青海省突发公共事件应急管理委员会文件

青应急委 〔２０２１〕 １ 号

# 青海省突发公共事件应急管理委员会

关于印发 « 青海省突发事件应急响应处置办法

( 试 行 ) » 的 通 知

各市、 州人民政府、 省直有关部门、 中央驻青有关单位:

« 青海省突发事件应急响应处置办法 ( 试行 ) » ꎬ 已经省政府同意ꎬ 现印发给你们ꎬ 请认真贯彻执行ꎮ

青海省突发公共事件应急管理委员会

２ ０ ２ １ 年１ 月２ ２ 日

( 发至县人民政府 )

— １ —

青海省突发事件应急响应处置办法 (试行)

— ２ —

# 目 录

第一章 应急总则

(４ )

第二章 现场指挥部设置

(９ )

第三章 现场指挥部运行机制

第四章 现场指挥部应急处置

(１４ )

(２５ )

— ３ —

# 青海省突发事件应急响应处置办法 ( 试行 )

第一章 应急总则

一、 制定目的

为进一步规范应急响应机制、 规范响应程序ꎬ 提高响应效率ꎬ 构建标准化、 扁平化、 科学化的应急响应处置流程ꎬ 形成统一指挥、 组织有序、 协同有力的指挥处置体系ꎬ 提升快速有效应对自然灾害和事故灾难 ( 以下简称灾害事故 ) 应急处置能力ꎬ根据 « 中华人民共和国突发事件应对法» 、 国务院 « 生产安全事故应急条例» 等相关法律法规ꎬ 结合本省实际ꎬ 制定本办法ꎮ

二、 适用范围

本办法适用于发生在青海省行政区域内ꎬ 应当启动省级应急响应的自然灾害类、 事故灾难类突发灾害事故应对ꎮ

三、 响应原则

( 一 ) 分级应对ꎮ

１ 突发事件应急处置应遵循分级负责、 属地为主的原则ꎮ各类突发事件按照其性质、 严重程度、 可控性和影响范围等因素ꎬ 一般分为四级: Ⅰ 级 ( 特别重大 )、 Ⅱ 级 ( 重大 )、 Ⅲ 级

( 较大 )、 Ⅳ级 ( 一般 )ꎮ 初判发生重大和特别重大灾害事故ꎬ 由

— ４ —

省委、 省政府负责应对ꎮ 较大和一般灾害事故分别由市 ( 州 ) 级和县 ( 市、 区、 行委 ) 级党委、 政府负责应对ꎮ 当突发事件超出属地党委、 政府应对能力时ꎬ 由上一级党委、 政府提供支援或者负责应对ꎮ 涉及跨市 ( 州 ) 级、 县 ( 市、 区、 行委 ) 级行政区域的由有关行政区域共同的上一级党委、 政府负责应对ꎬ 或者由各有关行政区域的上一级党委、 政府共同负责应对ꎮ

２ 灾害事故发生后ꎬ 事发地县级人民政府及其有关部门应当立即启动应急响应进行先期处置ꎬ 控制事态发展或者灾情蔓延ꎬ 并向上一级人民政府或有关部门报告ꎮ 省应急厅接报后根据事件级别和应对需要ꎬ 启动厅内应急响应ꎮ 其中: 较大级别灾害事故协调指导市 ( 州 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 级政府开展现场处置工作ꎬ 不替代属地处置主责ꎻ 重大以上灾害事故ꎬ 省应急厅根据本办法启动先期响应ꎬ 依据省级相关预案开展应对工作ꎮ

３ 特别重大、 重大灾害事故发生后ꎬ 在省委、 省政府、 省应急委统一领导下ꎬ 由该事件专项指挥机构负责指导属地政府设立现场指挥部ꎻ 较大灾害事故发生后ꎬ 在市 ( 州 ) 级党委、 政府统一领导下ꎬ 由该事件市 ( 州 ) 级专项指挥机构视情负责设立现场指挥部ꎻ 一般灾害事故发生后ꎬ 在县 ( 区、 市、 行委 ) 级党委、 政府统一领导下ꎬ 由该事件县级专项指挥机构视情负责设立现场指挥部ꎮ 现场指挥部设立后要成立临时党组织ꎬ 开展思

想政治工作ꎬ 发挥基层战斗堡垒作用ꎮ

— ５ —

( 二 ) 响应分级ꎮ

发生较大以上灾害事故时ꎬ 在省委、 省政府、 省应急委统一领导下ꎬ 由省级该事件专项指挥机构负责综合研判ꎬ 落实启动响应等级相关事宜ꎮ 应急响应由高到低分为四级: Ⅰ级、 Ⅱ级、 Ⅲ 级、 Ⅳ级 ( 详见附件 １ )ꎮ

启动省级Ⅰ级响应ꎬ 由省委、 省政府决定ꎬ 省政府主要领导组织指挥ꎬ 必要时省委主要领导组织指挥ꎮ

启动省级Ⅱ级响应ꎬ 由省应急委决定ꎬ 省政府分管领导组织指挥ꎬ 必要时由省政府主要领导组织指挥ꎮ

启动省级Ⅲ级响应ꎬ 由该事件省专项指挥机构决定ꎬ 该事件专项指挥机构办公室主任组织指挥ꎻ 必要时由省政府分管领导组织指挥ꎮ

启动省级Ⅳ级响应ꎬ 由该事件省专项指挥机构办公室决定ꎬ该事件省专项指挥机构办公室常务副主任组织指挥ꎻ 必要时由该事件省专项指挥机构办公室主任组织指挥ꎮ

( 三 ) 响应终止ꎮ

灾害事故救援处置工作结束后ꎬ 由该事件专项指挥部办公室提出建议ꎬ 按启动响应的相应权限终止响应ꎬ 并通知相关市

( 州 )、 县 ( 市、 区、 行委 )ꎮ

( 四 ) 分类负责ꎮ

１ 发生水旱灾害、 地震灾害、 地质灾害、 森林草原火灾等

— ６ —

灾害和煤矿、 非煤矿山、 石油天然气开采、 冶金工贸行业、 危险化学品、 火灾等生产安全事故后ꎬ 由省应急厅统筹协调调度ꎬ 提供专业技术支撑、 救援队伍和应急物资支援ꎬ 配合和协调指导事发地政府做好现场处置工作ꎮ 涉及森林草原、 城市消防安全等事件由省应急厅和省消防救援总队具体负责现场救援指挥协调工作ꎮ

２ 发生公路、 水运、 铁路、 民航、 建筑、 农业、 电力、 军工、 民爆、 特种设备、 旅游、 教育、 通信、 体育、 气象等灾害事故后ꎬ 由省相应行业部门 ( 单位 ) 牵头ꎬ 具体指挥协调现场处置工作ꎮ 省应急厅根据需要ꎬ 视情派出由厅领导带队的工作组ꎬ指导协调现场处置等相关救援保障ꎬ 不替代主责部门专业处置职责ꎮ

３ 发生社会安全事件、 公共卫生事件ꎬ 由承担事件主要处置责任的省级或市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 ) 级相关部门 ( 单位 ) 牵头ꎬ 具体指挥协调现场应急处置ꎮ 省应急厅根据事件需要ꎬ 派出工作组赶赴现场ꎬ 协同开展现场有关救援处置保障工作ꎬ 不替代主责部门专业处置职责ꎮ

４ 涉及社会安全类、 公共卫生类、 重大动植物疫情类等突发事件分别由省公安厅、 省卫健委、 省农业农村厅等相关部门牵头处置ꎻ 涉及道路交通、 高速公路、 核、 电力、 燃气、 通信等行

业领域突发事件分别由省交通运输厅、 省工业和信息化厅、 省住

— ７ —

房和城乡建设厅、 省通信管理局等部门单位牵头处置ꎻ 涉及空气重污染天气等突发环境事件ꎬ 由省生态环境厅牵头处置ꎮ 省应急厅根据事件需要ꎬ 视情派出工作组赶赴现场ꎬ 协同开展现场有关救援处置保障工作ꎬ 不替代主责部门专业处置职责ꎮ

( 五 ) 快速响应ꎮ

省应急指挥中心接报灾害事故信息后ꎬ 研判灾害事故变化态势ꎬ 立即启动省应急厅内部应急响应ꎬ 会同相关专家提出赶赴现场应对力量调整建议ꎬ 确保突发事件处置高效有序ꎮ

１ 发生以省应急厅为预案牵头单位的较大以上灾害事故ꎬ厅主要领导或分管领导带领相关处室、 单位负责人赶赴现场ꎬ 协调指导成立省级现场指挥部ꎬ 会同省级专项指挥部成员单位及相关专家开展应急处置工作ꎮ

２ 发生以其他省级行业部门、 单位为预案牵头单位的较大以上灾害事故ꎬ 厅分管领导带领相关处室 ( 单位 ) 人员赶赴现场ꎬ 在该类事件省专项指挥机构统一领导下开展处置工作ꎮ

( 六 ) 响应升级ꎮ

１ 当突发灾害事故可能或已经造成严重社会危害ꎬ 或超出市 ( 州 ) 级应急处置能力时ꎬ 市 ( 州 ) 级应急部门应及时向省应急指挥中心和该事件省专项指挥机构提出支援请求ꎬ 由省专项指挥机构组织协调处置救援行动ꎮ 接警后ꎬ 该事件省专项指挥机

构经研判事件变化态势ꎬ 依据相关预案决定启动省级响应ꎬ 提升

— ８ —

为省级现场指挥部ꎮ 指挥部升级后ꎬ 省级现场指挥部行使最高指挥权ꎬ 统一指挥协调各相关部门、 单位指挥处置ꎮ 原属地指挥架构仍保留ꎬ 继续在省级现场指挥部统一指挥下开展事件应急处置工作ꎮ

２ 对于涉及重要时期、 重点区域、 重大活动ꎬ 敏感阶段、特殊群体和特别重大事件ꎬ 根据危害程度、 波及范围、 人员及财产损失等信息ꎬ 视事态变化适时调整响应级别ꎮ 专项指挥机构会同有关专家研判会商提出建议ꎬ 按决定启动响应等级权限升级响应ꎬ 并通报相关市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 )ꎮ

３ 对予涉及面广、 敏感复杂或处置不当后果严重的一般突发事件ꎬ 根据应对工作需要ꎬ 可启动省级层面相应级别应急响应ꎮ

第二章 现场指挥部设置

四、 现场指挥部

( 一 ) 选址原则ꎮ

在保障安全的前提下ꎬ 按照便于靠前指挥、 便于通信保障、便于交通运输、 便于队伍集结、 便于后勤保障ꎬ 本着尽量减少对群众生产生活影响等原则确定开设选址位置ꎬ 并根据灾害事故应急处置需要尽可能选择具备大型直升机起降的场地ꎮ

( 二 ) 现场指挥部类型ꎮ

— ９ —

１ 固定式现场指挥部ꎬ 如建筑物 ( 房屋 ) 指挥部ꎮ

２ 移动式现场指挥部ꎬ 如移动指挥车ꎮ

３ 野外式现场指挥部ꎬ 如帐篷指挥所ꎮ

可根据现场实际情况和指挥处置需要灵活选择指挥部ꎮ

( 三 ) 现场指挥部标识ꎮ

指挥部门口或醒目位置悬挂标识ꎬ 如 “ 省抗震救灾现场指挥部” 救援工作区域设立明显的警戒标识及安全提示ꎬ 路口设立突出、 醒目的指示牌ꎮ 一般白天设置红旗ꎬ 旗面有现场指挥部名称标志ꎬ 夜间以红灯为标志ꎮ 指挥部成员要统一佩戴袖标、 胸牌等专属标识ꎮ

( 四 ) 功能区设置及科技保障配备ꎮ

省级现场指挥部按灾害事故处置的需要应具备视频会商功能、 通讯枢纽功能、 照明发电功能、 无人机侦查功能、 办公功能ꎬ 具备会商室、 通迅联络室、 新闻发布室ꎬ 规划停车区、 生活区、 各保障区等功能区ꎬ 配备必要的应急指挥软硬件ꎬ 如小型移动应急平台、 可视化指挥调度、 数字集群通讯系统等必用设备ꎻ搭建现场指挥部运行所需的通讯网络、 办公设施等基础条件ꎬ 满足现场信息采集、 音视频双向传输、 协同指挥、 现场会商等需求ꎮ

现场指挥部运行时间较长的ꎬ 应配置应急值守系统ꎬ 并制作

应急指挥一张图 ( 基于 ＧＩＳ 地理信息系统或实物地图等 )ꎬ 标明控制区域、 抢险救援力量区域、 重大危险源区域、 重要防范目

— １０ —

标、 避难场所、 应急物资库等重要场所ꎮ

( 五 ) 现场指挥部区域划设ꎮ

根据突发事件类型、 等级、 发展态势、 气象条件、 周边环境等因素和应急处置需要ꎬ 以突发事件发生地点为中心ꎬ 科学划设核心处置区、 安全警戒区、 外围管控区ꎬ 合理部署安保力量ꎬ 保障应急救援人员、 车辆、 物资有序进出和现场指挥部高效运转ꎮ

**１ 核心处置区**: 抢险救援工作区域ꎮ 由综合性消防救援队

伍、 事件处置主责部门和专业应急救援队伍划定并设置警戒线ꎬ由属地政府会同公安部门等力量进行管控ꎮ 该区域除抢险救援人员外ꎬ 禁止其他人员进入ꎮ

**２ 安全警戒区**: 各部门、 各单位人员开展应急处置的工作

区域 ( 现场指挥部设置区域 )ꎮ 由事件处置主责部门会同公安部门、 属地政府划定并设置警戒线ꎬ 属地政府会同公安部门等力量负责管理ꎮ 进入现场人员需核验身份ꎬ 除参与事件处置的人员和车辆外ꎬ 禁止与事件处置无关的人员和车辆进入ꎮ

**３ 外围管控区**: 根据事件处置需要对社会面秩序进行临时

管控的区域ꎮ 由公安、 交管部门划定和管理ꎬ 做好应急通行路线规划ꎬ 并及时将行驶路线规划通知事件处置主责部门和现场指挥部ꎮ 该区域实行事件处置期间交通临时管制ꎬ 根据现场指挥部的命令ꎬ 统一调度指挥应急车辆有序进出事件现场ꎮ 必要时ꎬ 由公安、 交管部门等向社会发布临时交通管理信息ꎮ

五、 现场指挥部保障组

— １１ —

发生特别重大灾害事故时设立现场指挥部保障组ꎬ 统筹协调保障现场指挥部相关工作ꎮ

( 一 ) 协调保障组ꎮ

由省专项指挥机构负责ꎬ 设立保障工作联络机制ꎻ 收集、 汇总、 研判、 通报事件情报信息ꎻ 根据省总指挥部指示ꎬ 下达现场指挥部 “ 设立、 运行、 停止” 的指令ꎻ 起草现场指挥部工作方案ꎻ 统筹协调各保障组场地划分ꎻ 发放和保障组人员和车辆的证件等工作ꎮ

( 二 ) 场地保障组ꎮ

由事发地市 ( 州 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 政府负责ꎬ 主要工作由属地专项指挥机构牵头ꎬ 属地政府、 公安、 消防救援队伍等部门配合ꎮ 根据处置工作需要和实际情况ꎬ 选择适当场所开展现场指挥部开设前期准备工作和抢险救援人员后勤保障工作ꎮ

( 三 ) 资料保障组ꎮ

由省专项指挥机构负责ꎬ 属地政府、 公安、 消防等部门配合ꎮ 根据事件处置现场态势及时提供技术处置方案、 重大危险源、 重点防范目标和事件处置现场 １—１０ 公里范围 ( 事发前和事发后 ) 地理信息ꎬ 应急处置力量分布等应急基础资料ꎮ

( 四 ) 通信保障组ꎮ

由省通信管理局负责ꎬ 省应急厅、 省公安厅等部门配合ꎬ 打通救援现场、 现场指挥部、 省应急指挥中心、 国家层面专项指挥机构指挥中心图传、 音视频会议通道ꎬ 消防救援总队和专业应急

— １２ —

救援队伍负责现场救援画面传输ꎬ 确保各级指挥系统与救援现场紧密连接ꎮ

( 五 ) 警卫交通保障组ꎮ

由省公安厅、 省交通运输厅、 武警青海总队、 属地政府等部门负责ꎬ 建立交通引导机制ꎬ 为现场指挥部人员和应急抢险救援力量提供交通引导和服务ꎬ 确保现场指挥部人员和应急抢险救援力量快速、 顺利抵达现场ꎻ 负责事故抢险救援现场、 现场指挥部、 国家工作组驻地、 受灾民众集中安置点等外围警卫交通管控工作ꎮ

( 六 ) 专用通信保障组ꎮ

由省专用通信局负责ꎬ 为中央和地方领导提供保密通信服务ꎬ 开通并保障中央、 省与现场指挥部之间的专用通信指挥渠道ꎮ 根据处置工作需要ꎬ 为指挥部提供专用保密电话、 数据传送、 视频会议等服务保障ꎮ

( 七 ) 电力保障组ꎮ

由省电力公司负责ꎬ 建立指挥部及现场电力保障机制ꎬ 为现场指挥部和现场应急抢险救援提供应急电源及照明等服务保障ꎮ

六、 现场指挥部物资储备

现场指挥部基本物资由属地专项指挥机构、 应急和相关部门储备ꎬ 接到省总指挥部下达设立现场指挥部命令ꎬ 属地政府立即调派人员在经批准的场地搭建现场指挥部ꎻ 省应急厅、 省公安厅、 省通信管理局、 武警青海总队、 事件主责部门立即派出先遣

— １３ —

队伍执行现场指挥部通讯、 交通、 警戒、 应急物资等保障任务ꎮ

第三章 现场指挥部运行机制

七、 现场指挥部工作原则

( 一 ) 统一指挥、 多方联动ꎮ 突发事件现场应急处置工作实行现场指挥长负责制ꎬ 现场指挥长全权负责指挥现场应急处置ꎮ参加现场应急救援的所有单位和个人必须服从现场指挥部的统一指挥ꎮ 实现党政之间、 部门之间、 条块之间、 军地之间的协调联动ꎬ 形成信息、 指令顺畅ꎬ 处置有力的现场指挥体系ꎮ

( 二 ) 科技支撑ꎬ 专业处置ꎮ 在现场指挥部的统一领导下ꎬ借助视频会议系统、 移动应急平台、 数字集群通讯系统、 气象辅助平台、 现代化救援设备等各类应急科技支撑ꎬ 充分发挥应急专家和应急专兼职救援队伍作用ꎬ 协同应对自然灾害、 事故灾难类突发事件ꎬ 避免发生次生、 衍生事件ꎮ 负责牵头处置突发事件的县级以上人民政府或者专项指挥机构ꎬ 应当全力协调解决现场指挥长提出的的问题和困难ꎬ 支持现场指挥长做好应急处置工作ꎮ

( 三 ) 分级负责ꎬ 属地为主ꎮ 坚持党委领导ꎬ 政府主导ꎬ 明确现场指挥长和副指挥长及各工作组职责分工ꎮ 完善优化指挥决策ꎬ 紧急情况下可越级直接下达命令ꎮ 应急指挥层级原则不超过三个ꎬ 实行扁平化指挥体系ꎮ 各分组可全权负责本区域的组织指挥工作ꎬ 综合性消防救援队伍具体负责综合消防救援队伍的组织

指挥工作ꎮ

— １４ —

八、 省级现场指挥部设立条件

具备以下条件之一ꎬ 应当设立省级现场指挥部:

( 一 ) 本省行政区域内发生重大生产安全涉险事件ꎬ 或自然灾害涉险事件ꎬ 需要省领导赴现场组织指挥处置时ꎻ

( 二 ) 本省行政区域内发生重大、 特别重大事故灾难或自然灾害时ꎻ

( 三 ) 灾害事故虽未达到重大以上级别ꎬ 但由于事态复杂、影响较大ꎬ 跨区域或者涉及多个部门 ( 单位 ) 参与处置ꎬ 且处置过程较长ꎬ 有必要开设现场指挥部时ꎮ

九、 省级现场指挥部组织架构

省现场指挥部在省总指挥部统一领导下开展工作ꎬ 现场指挥部实行指挥长负责制ꎬ 设指挥长 １ 名、 副指挥长数名ꎮ 现场副指挥长协助现场指挥长工作ꎬ 必要时可受委托行使现场指挥长职权ꎮ

发生特别重大、 重大灾害事故时ꎬ 分别由省政府主要领导或省政府分管副省长任现场指挥长ꎬ 省政府秘书长或省政府分管副秘书长、 该事件专项指挥机构办公室主任ꎬ 省公安厅、 省军区有关领导、 事发地州 ( 市 ) 长任第一副指挥长ꎬ 武警青海总队、省消防救援总队领导任副指挥长ꎬ 该类事件专项指挥机构成员单位有关负责人为成员ꎮ

发生较大灾害事故或发生在敏感时期、 主要区域、 事态复

杂、 关注度高、 影响大的灾害事故时ꎬ 根据灾害态势变化ꎬ 立即

— １５ —

启动省级相应等级应急响应指挥处置突发灾害事故ꎮ

( 一 ) 省级现场指挥部职责ꎮ

省现场指挥部是灾害事故现场的最高组织领导和指挥决策机构ꎬ 有关部门、 单位、 社会公众必须服从现场指挥部的统一领导和指挥ꎬ 具体承担以下职责:

１ 负责传达贯彻落实上级批示指示精神ꎻ

２ 制定现场处置工作方案ꎬ 全面组织、 指挥、 协调现场应急救援各项工作ꎻ

３ 加强与上级应急指挥机构、 省总指挥部、 有关部门和属地政府协调联络ꎻ

４ 统筹、 调度、 协调现场各方应急力量开展抢险救援工作ꎻ

５ 及时向可能波及的地区通报有关情况ꎬ 必要时向社会发布预警信息ꎻ

６ 统一报送和发布灾害事故及救援处置信息ꎻ

７ 组织开展灾害事故调查评估ꎬ 指导、 协调做好善后工作ꎮ

( 二 ) 现场指挥长职责ꎮ

１ 指挥长宣布省级现场指挥部成立ꎬ 审定现场指挥部人员构成ꎻ

２ 组织召开现场指挥部会议ꎬ 传达执行党中央、 国务院和省委、 省政府有关抢险救援处置工作的指示批示精神ꎻ

３ 审定上报处置信息向国家工作组和省委、 省政府领导汇

报处置应对情况ꎻ 对外发布新闻稿件ꎬ 必要时担任新闻发言人ꎻ

— １６ —

４ 决定现场应急处置方案ꎬ 协调有关单位参与现场应急处置ꎻ 指挥、 调度现场处置力量ꎬ 批准抢险救援工作的重大事项ꎻ

５ 统筹调配现场应急救援物资、 装备器材、 设施设备ꎻ 协调增补处置装备及增加救援物资ꎻ

６ 决定申请依法实施应急征用ꎻ

７ 提请负责牵头处置突发事件的县级以上人民政府或者专项指挥机构主要负责人、 分管负责人协调解决现场处置无法协调解决的问题和困难ꎻ

８ 宣布现场应急响应终止ꎬ 下达现场指挥部关闭解除指令ꎻ

９ 看望慰问伤员ꎬ 遇难者家属和参与救援的队伍ꎻ 指导做好善后和调查评估工作ꎬ 审核应急处置调查评估报告ꎻ

１０ 法律、 法规规定的其他职责ꎮ

( 三 ) 指挥部成员单位职责ꎮ

**省委宣传部**: 负责组织灾害事故处置现场的新闻报道、 现场媒体人员管理、 新闻发布、 舆论引导等工作ꎮ

**省总工会**: 负责调查研究安全生产工作中涉及职工合法权益

的重大问题ꎻ 负责依法参加有关生产安全事故调查处理ꎬ 维护劳动者合法权益ꎮ

**省军区**: 负责组织民兵预备役人员ꎬ 协调部队参加灾害事故

救援处置行动ꎬ 营救、 转移或疏散群众ꎬ 抢救、 运送重要物资ꎮ**武警青海总队**: 负责组织武警部队参加事故灾害救援处置行

动ꎬ 配合公安机关维护事发地社会治安秩序ꎬ 灾害事件应对处置

— １７ —

工作ꎻ 负责加强对政府机关、 重要部门、 金融单位、 储备仓库、救济物资集散点、 监狱等重要目标的警戒等任务ꎮ

**省检察院**: 负责突发事件以及应急管理过程中刑事案件依法

审查批准逮捕、 决定逮捕、 提起公诉及对侦查机关立案和侦查活动是否合法实行监督ꎮ

**省法院**: 负责突发事件以及应急管理过程中违法案件进行依

法审判ꎮ

**省委网信办**: 收集跟踪境内外舆情ꎬ 及时组织和协调有关开展对外解疑释惑、 澄清事实、 批驳谣言的工作ꎮ 负责互联网监控及网上舆论引导工作ꎮ

**团省委**: 负 责 青 年 志 愿 者 招 募、 派 遣、 管 理 和 相 关 服 务工作ꎮ

**省发展和改革委员会**: 负责协调有关部门 ( 单位 ) 开展抢

险救灾工作ꎬ 安排突发事件应对重大建设项目ꎬ 做好应急物资储备、 调拨和供应的组织、 协调ꎬ 配合维持企业和市场正常运营ꎮ

**省教育厅**: 负责在发现险情或发生灾害时做好在校学生疏散

避险等工作ꎻ 指导各地各校做好涉校灾害事件处置工作ꎮ

**省工业和信息化厅**: 负责组织协调工业、 医用应急物资的生产、 调拨ꎻ 负责指导应急救援期间紧急用电保障ꎻ 组织油气输送管道事故应急救援及其它相关物资保障ꎻ 负责参与地方军工企业、 民爆企业事故应急救援及其它相关事宜ꎮ

**省政府国资委**: 参与省属企业事故救援ꎮ

— １８ —

**省民宗委**: 负责涉及民族宗教因素的突发事件和影响民族团结、 社会稳定事件应急处置工作ꎮ

**省公安厅**: 负责事发地治安管理和重要设施、 对象的保护ꎻ负责组织指导灾害事故现场安全警戒、 治安管理、 交通管制、 安

全保卫、 预防和打击违法犯罪等行为ꎬ 根据灾情需要发布紧急交通管制等ꎻ 负责对涉嫌违法犯罪的侦查工作ꎬ 依法打击造谣惑众和盗窃、 哄抢灾害物资以及破坏防灾害设施的违法犯罪活动ꎻ

**省民政厅**: 负责做好灾民基本生活救助保障工作ꎬ 并协同有

关部门做好对遇难人员遗体处置工作ꎬ 接收和管理社会捐赠ꎮ

**省司法厅**: 负责公共安全和应急管理相关法治工作ꎬ 统筹推进应急法治建设ꎬ 指导、 监督省政府各部门、 各级政府依法行政工作ꎮ

**省财政厅**: 负责应急救援资金预算、 应急资金分配计划审核、 资金下达及监督管理工作ꎮ

**省人力资源和社会保障厅**: 负责因处置应急事件受到事故伤害的工伤 ( 亡 ) 人员的待遇支付工作ꎮ

**省自然资源厅**: 负责应急测绘保障ꎬ 及时提供灾区灾前灾后地理状况对比分析、 量化分析、 监测保障和遥感影像及地形图ꎻ

负责提供地质资料ꎬ 加强地质灾害监测和趋势分析ꎻ 负责组织对山体滑坡、 崩塌、 地面塌陷、 泥石流等地质灾害灾情调查、 险情排查、 监测预警、 地质灾害勘查、 综合治理等工作ꎮ

**省生态环境厅**: 负责事发地环境监测环境隐患排查ꎬ 提出控

— １９ —

制、 消除环境污染的建议措施ꎬ 参与核辐射事故应急救援等相关事宜ꎮ

**省住房和城乡建设厅**: 负责指导县级以上城市规划区内汛期

排涝抢险工作ꎻ 指导受损房屋的安全性鉴定ꎬ 指导损毁供排水、供气等设施的抢修ꎬ 保障供水、 供气等设施正常运行ꎻ 负责监测重要市政设施抢险排险ꎬ 恢复基础设施功能ꎬ 做好损失评估修缮工作ꎻ 建立相应的抢险突击队伍ꎬ 保障市政道路通行畅通ꎻ 负责建筑工程、 城市公用事业事故应急救援ꎮ

**省交通运输厅**: 负责全省国省干线公路路域范围内地质灾害

抢险和损毁道路修复及公路应急保通工作ꎻ 配合有关部门做好公路交通沿线地质灾害险情的排查工作ꎮ

**省水利厅**: 负责指导属地政府完成毁水利工程的修复ꎬ 开展

水利行业防汛抢险工作ꎻ 负责提供水文资料ꎬ 加强水位监测ꎬ 组织水库、 水利工程事故应急救援等相关保障工作ꎻ 负责组织防洪工程安全的监督管理ꎮ

**省农业农村厅**: 负责收集、 整理和反映农业遭受灾害信息ꎻ

负责协调和指导当地畜牧兽医部门开展死亡动物无害化处理、 消毒灭源和做好动物疫情监测ꎬ 有效预防和控制动物疫情和人畜共患病的发生ꎻ 及时开展灾后农牧业灾害调查、 生产恢复和及农垦系统、 渔业的防灾害安全ꎮ

**省商务厅**: 负责全省应急生活必需品的组织调运、 事发地生

活必需品市场供应的协调等相关保障工作ꎮ

— ２０ —

**省文化和旅游厅**: 协调组织景区主责部门和地方政府对灾区旅游设施保护与排查ꎬ 修复被毁的旅游基础设施和服务设施ꎻ 及

时发布安全预警ꎬ 组织引导游客疏散避险ꎻ 指导和参与涉全省重大文体活动及旅游景点、 景区灾害事故处置工作ꎬ 参与协调处理境外旅游团队人员的安置工作ꎮ

**省卫生健康委员会**: 负责组织、 协调医疗救治、 卫生防疫工

作ꎻ 负责预防控制传染病疫情的发生和蔓延ꎻ 指导事发地开展健康教育宣传ꎬ 心理疏导和心理危机干预ꎬ 保护公众健康ꎮ

**省应急管理厅**: 负责综合协调ꎬ 组织指导协调全省自然灾

害、 事故灾难应急救援ꎮ 负责依法组织指导灾害事故调查处理ꎬ对事故查处、 责任追究以及事故发生单位落实防范整改措施等进行监督检查ꎮ

**省外事办公室**: 负责应急救援涉外、 涉港澳事务ꎮ

**省林业和草原局**: 负责组织、 指导开展火情早期处理工作并督促检查ꎮ

**省市场监督管理局**: 组织特种设备事故应急救援ꎬ 负责应急现场食品、 饮用水检验ꎮ

**省广播电视局**: 协调、 指导各级广播电视播出机构及时准确

报道灾害事故和救援处置工作ꎻ 协助做好灾害事故的法规、 政策的宣传ꎮ

**省体育局**: 负责全省各类体育活动保障及灾害事故应急

救援ꎮ

— ２１ —

**省统计局**: 负责对事发地人员伤亡、 财产损失及各类设施损毁情况进行核实评估ꎮ

**省扶贫开发局**: 负责指导受灾贫困地的恢复重建工作ꎮ

**省人民防空办公室**: 根据人防灾害事故险情ꎬ 统一协调人民防空资源ꎬ 实施应急资源ꎻ 负责配合搜集、 汇总、 分析相关人防

工程灾害事故信息和数据ꎬ 提出救援方案及措施建议ꎬ 为指挥部决策提供参考依据ꎬ 并做好信息报送、 资料汇总及文字性材料处理工作ꎻ 会同建设部门排除人防工程地面建筑险情ꎬ 及时做好人防工程灾害事故评估工作ꎻ 负责指导全省开展防空防灾宣传教育ꎬ 承办指挥部交办的其它人防相关工作ꎮ

**省能源局**: 发生电力行业生产安全事故时ꎬ 协调配合省工业

和信息化厅组织应急救援ꎮ

**省政府新闻办**: 负责组织关于灾害事故应急救援工作新闻发布会ꎬ 协调境外媒体新闻采访事宜ꎮ

**省信访局**: 负责灾害群体性事件中ꎬ 涉及上访诉求人员的接访工作ꎮ

**省红十字会**: 派遣和组织红十字各类救援队执行各类救援任务ꎻ 组织开展灾区救灾救助、 接收社会捐赠、 灾区现场伤员转运

等工作ꎮ

**省气象局**: 负责应急救援气象预警监测ꎮ

**国家粮食和物资储备局青海局**: 落实重大灾害及突发性事件的有关中央储备物资保障工作ꎮ

— ２２ —

**省地震局**: 负责地震地质监测ꎬ 配合省应急管理厅负责地震灾害应急救援ꎮ

**省通信管理局**: 负责应急救援通信保障ꎬ 组织通信领域事故应急救援ꎮ

**青海煤矿安全监察局**: 参与煤矿事故应急救援和组织开展事故调查处理ꎮ

**省消防救援总队**: 参与处置森林草原灭火任务ꎬ 制定实施抢险救援力量方案ꎬ 负责灾害事故、 森林草原等核心救援和灭火等

任务ꎮ

**国网青海省电力公司**: 负责恢复被破坏的电网、 供电设施和电力调度通讯系统ꎻ 配合处置其他类灾害事故的应急救援工作ꎮ

**中国铁路青藏集团有限公司**: 负责应急抢险救援人员、 物资、 设备等铁路运送保障ꎬ 组织铁路沿线路域范围内灾害抢险工

作和补损毁铁路设施的修复及其它应急保障等工作ꎮ

**西部机场集团青海机场有限公司**: 负责重大、 特殊紧急救灾物资航空运输任务服务保障工作ꎻ 负责开展民用航空器飞行生产安全事故应急救援相关工作ꎮ

**青海银保监局**: 负责指导参与灾害群体性事件处置中涉保险赔付相关政策咨询、 督促有关单位做好灾害理赔等工作ꎮ

( 四 ) 现场指挥部机构规范运行职责ꎮ

根据现场救援工作需要和力量编成情况可灵活编组ꎬ 通常下设综合协调组、 灾害监测组、 专家支持组等工作组ꎮ

— ２３ —

**１ 综合协调组**: 由省、 市 ( 州 ) 政府办公厅 ( 处 ) 或省应急管理厅牵头ꎬ 行业主管部门等组成ꎮ

**２ 抢险救援组**: 由省应急管理厅和事件主责部门牵头ꎬ 省消防救援总队、 省红十字会、 有关行业部门和专业队伍等参与

救援ꎮ

**３ 医疗防疫组**: 由省卫生健康委员会牵头ꎬ 省疾控中心、医疗卫生、 省红十字会等部门组成ꎮ

**４ 灾害监测组**: 由省行业主管部门牵头ꎬ 省气象局等部门组成ꎮ

**５ 治安交通组**: 由省维稳办、 省公安厅牵头ꎬ 省交通运输厅、 属地州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 政府组成ꎮ

**６ 专家支持组**ꎮ 由主责部门和应急管理部门牵头ꎬ 省地震局及相关领域专家和专业人员等组成ꎮ

**７ 环境保护组**: 由生态环境厅牵头ꎬ 自然资源、 气象、 水务等部门组成ꎮ

**８ 后勤保障组**: 由属地州 ( 市 ) 政府牵头ꎬ 省应急管理厅、

省发展改革委员会、 省工业和信息化厅、 省财政厅、 省商务厅、省交通运输厅、 省住房和城乡建设厅、 国家粮食和物资储备局、省通信管理局、 省国网电力公司、 中国铁路青藏公司、 青海机场公司等组成ꎮ

**９ 新闻舆情组**: 由省委宣传部、 省委网信办、 省政府新闻办、

省广电局牵头ꎬ 省应急管理厅、 主责部门和属地政府等组成ꎮ

— ２４ —

**１０ 善后处理组**: 由属地州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 政府牵头ꎬ 行业监管部门、 事件主责单位、 省人力资源和社会保障

厅、 省民政厅、 省司法厅、 省信访局、 省红十字会、 省银保监局等部门组成ꎮ

**１１ 调查评估组**: 由省应急管理厅牵头ꎬ 省公安厅、 省检察

院、 省总工会、 属地政府、 行业主责部门等组成ꎮ

**１２ 恢复重建组**: 由属地州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 政府负责ꎬ 发改、 财政、 公安、 交通、 铁路、 民航、 工信、 住建、水利、 通信、 红会等有关部门单位组成ꎮ ( 详见附件 ４ )

根据灾害事故类型和现场救援救灾需要也可临时灵活编组ꎬ还可设置群众工作、 涉外事务等其他相应的工作组ꎮ

第四章 现场指挥部应急处置

十、 现场指挥部处置流程

( 一 ) 先期处置ꎮ

发生重大、 特别重大灾害事故时ꎬ 在省级现场指挥部未开设运作前ꎬ 事发单位和属地县 ( 市、 区、 行委 )、 乡镇 ( 街道 )、村 ( 社区 ) 以及有关基层组织主要开展以下先期处置工作:

１ 事发单位要立即启动本级响应ꎬ 组织力量营救遇险被困人员ꎬ 疏散、 撤离、 安置受威胁人员ꎻ 控制危险源ꎬ 标明危险区域、 封锁危险场所ꎬ 并采取其他防治危害扩大的必要措施ꎻ 向所

在地政府及有关部门、 单位、 基层组织报告和通报要情信息ꎬ 并

— ２５ —

准备好救援所需的有关图纸、 设备设施、 物料介质、 工艺流程等技术资料ꎮ

２ 事发地居 ( 村 ) 民委员会和其他组织要立即进行宣传动员ꎬ 组织群众紧急避险并开展自救互救ꎬ 协助维护周边秩序ꎮ

３ 乡镇政府、 街道办事处要立即组织辖区救援力量开展应急处置和救援工作ꎬ 及时将现场情况及所采取措施向相关部门报告ꎬ 并做好现场指挥场所选址、 搭建和引导增援队伍等各项准备工作ꎮ

４ 事发地公安和交警要及时封闭事发现场ꎬ 有效控制灾害事故责任人ꎬ 设立警戒区域ꎬ 加强现场及周边管控ꎬ 开辟应急通道ꎬ 维护现场秩序ꎮ

５ 县 ( 市、 区、 行委 ) 政府有关部门 ( 单位 ) 先期到达现场后ꎬ 应迅速摸排掌握灾害事故基本情况ꎬ 研判险情态势ꎬ 在确保不会造成新的损害前提下ꎬ 积极稳妥地开展抢险救援ꎮ 对于核辐射、 危爆品、 剧毒等需要专业处置的ꎬ 应等待有关专家和专业救援队伍到场后进行处置ꎬ 加强重要目标物和重大危险源的保护ꎬ 严防因处置不当造成次生、 衍生灾害ꎮ

( 二 ) 相关人员赶赴现场ꎮ

省专项指挥机构办公室通知成员单位和抢险救援队伍赶赴现场ꎬ 发放工作证ꎬ 收集人员名单ꎬ 建立现场指挥通信保障系统和联络员工作群ꎮ 先期到达的救援队伍和相关部门工作人员ꎬ 应当在属地政府指挥部的统一领导下ꎬ 指导、 协同、 配合开展救援处

— ２６ —

置工作ꎮ

( 三 ) 设立省级现场指挥部ꎮ

１ 属地市 ( 州 ) 政府接到省总指挥部下达设立 “ 省级现场指挥部” 指令后ꎬ 按省总指挥部批准的选址ꎬ 快速将装备、 物资、 器材运送到位ꎬ 搭建指挥部场所ꎬ 安装调试设施设备ꎮ 布置现场管控ꎬ 划分事件影响的核心区、 抢险工作区和救援保障区ꎬ开设统一的救援队伍集结点和应急通道ꎬ 划定疏散区和警戒区ꎻ实行核心区禁入、 工作区身份查验、 保障区交通管制、 违禁设备器材禁用、 部分场所与活动限制等控制措施ꎮ

２ 专项指挥机构办公室起草省级现场指挥部组织架构ꎬ 确定指挥长、 副指挥长和各工作组组长、 副组长及联络员名单ꎬ 组织召开省级现场指挥部第一次全体会议ꎬ 宣布省级现场指挥部正式成立ꎬ 根据现场态势ꎬ 拟定省级响应等级ꎮ 优化完善现场处置方案ꎬ 统一指挥现场救援处置ꎬ 研究部署救援实施处置工作ꎮ

３ 市 ( 州 ) 级现场指挥部要及时对接转隶、 汇报工作并移交指挥权ꎬ 在现场的各方应急力量负责人要及时到省级现场指挥部点录处报到ꎬ 报告参与现场处置工作和当前进展情况ꎬ 接受省级现场指挥部统一领导ꎮ

( 四 ) 现场应急处置ꎮ

１ 分析研判ꎮ 组织有关单位运用科学手段迅速收集核心现场和事发地周边人口、 地理、 企业、 物资、 危险源、 救援力量等信息ꎻ 了解和分析事件起因ꎬ 评估和研判事件的损害情况、 涉及

— ２７ —

范围、 影响程度、 风险隐患ꎬ 以及影响控制事态的关键因素和所需应急资源ꎮ 多方搜集汇总事件处置所需信息 ( 如气象、 地质、建筑物、 事故企业、 人员伤亡及受困情况等信息 )ꎬ 组织相关方面专家ꎬ 加强分析评估和会商研判ꎬ 准确判断事态严重程度、 发展变化趋势ꎬ 制定科学合理的指挥处置对策ꎮ

２ 决策部署ꎮ 组织有关部门 ( 单位 )、 相关领域专家和专业团队研究抢险救援工作方案ꎬ 综合各方面情况和专家意见ꎬ 现场指挥长作出处置决策部署ꎬ 各工作组立即组织实施ꎬ 协调有关应急救援队伍、 装备和物资参与现场处置ꎮ

３ 协同作战ꎮ 现场指挥部配发统一的指挥通讯系统和指挥标识ꎬ 综合运用小型移动应急平台、 短信小程序和传统通讯手段下发指令信息和实时掌握任务执行情况ꎻ 各工作组之间加强工作衔接、 配合和信息通报ꎬ 现场指挥部应及时向省总指挥部报告事件基本情况和应急处置进展情况ꎮ

４ 信息发布和舆情引导ꎮ 及时向社会发布事件简要情况、政府应对措施和公众防范措施建议等信息ꎬ 并根据处置进展情况及时发布后续信息ꎮ 密切关注新闻舆情ꎬ 及时回应社会关切ꎬ 有效引导舆论ꎮ

５ 终止应急响应ꎮ 根据灾害事故救援现状ꎬ 研判提出终止响应建议ꎬ 现场指挥部组织相关专家、 现场各工作组负责人召开会议ꎬ通盘考虑、 研判评估ꎬ 提出决定终止响应的充分理由ꎬ 报经启动响

应相应权限的部门批准后ꎬ 由现场指挥长宣布决定终止响应ꎮ

— ２８ —

十一、 现场指挥部运行制度

( 一 ) 应急值守制度ꎮ 现场指挥部各工作组应安排专职人员

２４ 小时应急值守ꎬ 负责接收、 传达、 跟踪、 督促、 落实现场指挥部各项指示、 指令、 任务ꎬ 负责收集、 汇总、 整理、 报送抢险救援处置信息ꎮ

( 二 ) 分析研判制度ꎮ 根据事件态势变化ꎬ 指挥部随时组织各小组召开分析研判会议ꎬ 充分听取专家意见建议ꎬ 提出有效救援处置的决策方案ꎮ 具体由综合协调组牵头ꎬ 会同有关小组负责组织办理会议相关事宜ꎮ

( 三 ) 工作例会制度ꎮ 省级现场指挥部和各工作组定期召开例会ꎬ 汇总当日抢险救援处置工作进展情况、 人员装备设备物资投入情况ꎬ 研究汇总需要协调解决的重要问题ꎬ 部署下一步工作措施等ꎮ 原则上每天至少召开 １ 次ꎮ

( 四 ) 信息报告制度ꎮ 各工作组安排专职信息员ꎬ 收集、 整理、 当日现场抢险救援处置工作信息ꎬ 由综合协调组人员及时汇总ꎬ 向省总指挥部上报综合信息材料ꎮ 原则上每日 １ 报ꎬ 重大动态信息立即上报ꎮ

( 五 ) 跟踪督办制度ꎮ 由综合协调组人员负责建立省领导指示及交办事项、 指挥部决策事项等清单台账ꎬ 及时转交各工作组办理ꎬ 并对落实情况进行跟踪督办ꎮ 督办事项办结的及时反馈办理情况并销号ꎮ

( 六 ) 新闻发布制度ꎮ 重特大灾害事故发生后ꎬ 由省级现场

— ２９ —

指挥部统一对外发布应急处置信息ꎬ 原则上 ２４ 小时内召开第一次新闻发布会ꎮ 新闻发布会首席发言人由指挥长确定ꎬ 召开的时间、 场次和参加范围由省级现场指挥部根据现场应急处置进展决定ꎮ

( 七 ) 应用文书制度ꎮ 指挥部信息流转文书采用统一格式ꎬ文书内容按统一要求填写ꎬ 传递纸质文本时同时传输电子版至现场指挥部办公室ꎮ

( 八 ) 力量调度制度ꎮ 为防范多头指挥ꎬ 现场指挥部通知调动救援队伍应采用规范文本ꎮ 紧急情况下采用短信、 录音通知、电子邮件调动救援队伍时ꎬ 应同时电话确认ꎬ 并事后补发纸质文本ꎻ 参加灾害事故现场应急救援的单位和个人应当服从统一管理、 统一调度ꎬ 没有现场指挥长指令和批准ꎬ 任何应急力量不得擅自开展处置行动ꎮ

调动专业队伍和综合消防救援队时ꎬ 应同时调动相应的配属力量负责现场清理看守等辅助工作ꎬ 配属力量要配备充足救援工具ꎻ 跨区域调动救援队伍增援时ꎬ 应就近成建制调动ꎬ 避免各单位平均抽人ꎮ 跨区域增援队伍应由两名以上熟悉应急救援业务、具有应急救援指挥经验县区应急局负责同志带队ꎬ 超过 ３００ 人的救援队伍应由县区党政主要领导带队ꎬ 超过 １０００ 人的队伍应由市州党政主要领导带队ꎻ 现场所有应急力量要严格执行指挥部任务分工、 队伍编成、 梯次调度、 力量预置、 作战区域分配、 行动

路线、 交通管理、 通信联络、 信息发布等指令要求ꎬ 有序实现各

— ３０ —

方资源共享共用ꎮ

( 九 ) 工作总结制度ꎮ 各工作组在现场抢险救援结束后ꎬ 做好资料整理汇总建档ꎬ 开展全程总结ꎬ 提出整改措施ꎬ 由综合协调组负责汇总形成总结材料报省总指挥部ꎮ

十二、 省级现场指挥部停止运行

灾害事故应急抢险救援行动结束时ꎬ 由指挥长下达 “ 省级现场指挥部关闭解除” 指令ꎮ

( 一 ) 省级现场指挥部关闭ꎮ 各工作组接到 “ 省级现场指挥部关闭” 指令ꎬ 根据本部门职责和善后工作安排ꎬ 结束现场抢险救援工作ꎬ 转入善后处置和恢复重建工作ꎮ

( 二 ) 省级现场指挥部解除ꎮ 相关工作组接到 “ 省级现场指挥部解除” 指令ꎬ 组织现场抢险救援力量有序、 安全撤离现场ꎬ各工作组清点好装备物资器材ꎬ 统计损耗情况ꎬ 组织人员、 队伍安全有序撤离ꎬ 并做好及时补充ꎮ

十三、 保障措施

( 一 ) 要强化协同ꎬ 确保指挥调度有序ꎮ 随着应急管理体制机制健全和实际情况变化需要ꎬ 由省应厅会同有关部门、 单位对本规定进行修改补充完善ꎬ 持续推动全省应急响应高效联动、 指挥处置调度有力有序ꎮ 各地各部门结合实际ꎬ 建立协同联动ꎬ 形成长效机制ꎮ 确保响应及时ꎬ 应对有效ꎮ

( 二 ) 要加强演练ꎬ 确保救援处置有力ꎮ 生产经营单位应当

针对本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害ꎬ 进行风险辨

— ３１ —

识和评估ꎬ 制定相应的应急预案ꎮ 危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 人员密集场所经营单位ꎬ 矿山、 轨道交通运营、建筑施工等单位制定的相关应急预案ꎬ 应当依照有关规定向所在地政府、 应急、 行业管理部门备案ꎬ 并定期组织演练ꎮ 各有关部门单位要做好赶赴现场人员力量安排ꎬ 加强现场处置业务培训ꎬ确保参与处置人员业务精炼、 响应快速ꎮ 及时总结现场处置经验教训和评估总结工作ꎬ 不断提升现场应急处置业务水平ꎬ 进一步提升响应效率ꎮ

( 三 ) 要形成机制ꎬ 确保制度保障到位ꎮ 各地各部门要完善事故灾害应急准备和应急处置经费保障ꎬ 将所需经费纳入本级政府财政预算ꎮ 建立应急资源征用补偿机制ꎬ 必要时ꎬ 按照 “ 先征用ꎬ 后补偿” 的办法ꎬ 满足专用装备、 应急物资的急需调用ꎮ事件处置结束后ꎬ 由属地政府、 省属行业主管部门ꎬ 按照有关规定给予被征用方经济补偿ꎮ

( 四 ) 要健全机制ꎬ 确保应急准备到位ꎮ 省发改委、 省工信厅、 省财政厅、 省应急厅等有关部门提出省级救灾物资的储备需求和动员决策ꎬ 制定省级应急物资储备规划、 品种目录和规格标准ꎬ 建立省级应急物资储备库ꎮ 各地各有关单位根据不同事件的种类ꎬ 制定本领域、 本行业、 本部门、 本地区应急物资储备计划ꎬ 建立应急物资储备库和应急物资数据库ꎬ 开展应急物资的监管、 生 产、 储 备、 更 新、 补 充、 调 拨 和 紧 急 配 送 体 系 建 设 等

工作ꎮ

— ３２ —

( 五 ) 要健全体系ꎬ 确保经费补偿到位ꎮ 根据救援命令ꎬ 各应急救援队伍参加灾害事故应急救援所耗费用ꎬ 由灾害事故责任单位承担ꎻ 事故责任单位无力承担的ꎬ 由省级或属地政府协调解决ꎮ 充分发挥社会保险作用ꎬ 进一步健全区域公共安全保险体系ꎮ

十四、 附则

( 一 ) 各级人民政府和县级以上政府有关部门违反本 « 办法» 不履行法定职责的ꎬ 依据 « 中华人民共和国突发事件应对法» 第六十三条规定ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关给予处分ꎮ

( 二 ) 单位或者个人违反本 « 办法» 规定ꎬ 依据 « 中华人民共和国突发事件应对法» 第六十四条、 第六十六条给予处罚ꎮ

( 三 ) 各地各部门各单位结合实际ꎬ 可参照本 « 办法» ꎬ 制定具体实施细则或方案ꎮ

( 四 ) 附件 １ 各灾害分级标准ꎬ 按国家正在修订的各类突发灾害分级标准逐步调整执行ꎮ

( 五 ) 本 « 办法» 自发布之日起实施ꎮ

附件: １ 各灾害响应条件、 分级标准 (２ １—２ １２ )

２ 关于建议启动 ＸＸＸ 突发灾害事故 Ｘ 级应急响应的请示

３ 现场指挥部运行示意图

４ 现场指挥部机构规范运行职责

— ３３ —

５ 指挥长第一次会议讲话提纲

６ 省重特大灾害事故现场处置指挥部领导指示抄告单

７ 应急处置专报

８ 省 ＸＸＸ 关于终止 ＸＸＸ 突发事件 Ｘ 级应急响应的请示

９ 关于调度 ＸＸＸ 应急队伍的指令

１０ 指挥部成员单位灾害事故应急力量联络表 ( 此联络表有人员变化的ꎬ 各单位要及时沟通做好调整变更 )

— ３４ —

附件 １

２ １ 防汛应急响应条件

# 各灾害响应条件、 分级标准

— ３５ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般洪涝灾害 | 较大洪涝灾害 | 重大洪涝灾害 | 特别重大洪涝灾害 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①数市州 ) 境内河流同时发生小洪水 (５ 年一遇以下 )ꎬ 造成一定的洪水灾害ꎻ  ②黄河及省内主要河流堤防出现险情ꎻ  ③小型 ( １ ) 水库出现严重险情ꎬ小型 (２ ) 水库发生重大险情ꎻ  ④其它需要启动Ⅳ 级应急响应的情况ꎮ | ①数市州 ) 境内河流同时发生中洪水 (５—２０ 年一遇 )ꎬ 造成较严重的洪水灾害ꎻ  ②一 ( 市州 ) 境内河流发生大洪水 ( ２０—５０ 年一遇 )ꎬ 造成严重的洪水灾害ꎻ  ③黄河及省内主要河流堤防出现险情ꎻ  ④中型水库出现严重险情或小型(１ ) 水库发生重大险情ꎻ  ⑤其它需要启动Ⅲ 级应急响应的情况ꎮ | ①黄河、 省内一条主要河流发生大洪水 (２０—５０ 年一遇 )ꎻ  ②黄河及省内主要河流的一般河段和主要支流堤防发生决口ꎻ  ③数市 ( 州 ) 多个县 ( 区 ) 发生严重洪水灾害ꎻ  ④大型水库发生严重险情ꎬ 中型水库发生重大险情ꎻ  ⑤城镇地区发生严重的山洪泥石流灾害ꎻ  ⑥其它需要启动Ⅱ 级应急响应的情况ꎮ | ①黄河及省内主要河流发生特大洪水 (５０ 年一遇以上 )ꎻ  ②黄河及省内主要河流重点河段堤防发生决口ꎻ  ③ 大型及国家重点中型水库发生垮坝ꎻ  ④城镇地区多条沟道发生严重山洪泥石流灾害ꎻ  ⑤ 其它需要启动Ⅰ 级应急响应的情况ꎮ |
| 省级启动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 州 ( 市 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ １ 干旱灾害应急响应条件

— ３６ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 轻度干旱灾害 | 中度干旱灾害 | 严重干旱灾害 | 特大干旱灾害 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①数市 ( 州 ) 同时发生轻度干旱ꎻ  ②多座重点城 ( 镇 ) 同时因干旱影响正常供水ꎮ | ①数市 ( 州 ) 同时发生中度以上的干旱灾害ꎻ  ②多座重点城 ( 镇 ) 同时发生中度干旱ꎻ  ③一 座 重 点 城 ( 镇 ) 发 生 严 重干旱ꎮ | ①数市 ( 州 ) 多个县 ( 区、 市 ) 发生严重干旱或一市 ( 州 ) 发生特大干旱ꎻ  ②多个重点城镇发生严重干旱ꎬ或重点城镇发生极度干旱ꎮ | ①多个市 ( 州 ) 发生特大干旱ꎻ  ②多座重要城 ( 镇 ) 发生极度干旱缺水ꎮ |
| 省级启动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 州 ( 市 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ ３ 气象灾害暴雨、 暴雪分级标准 ( 一 )

— ３７ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 预警信号 | 一般 ( 蓝色 ) | 较重 ( 黄色 ) | 严重 ( 橙色 ) | 特别严重 ( 红色 ) |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①造成３ 人以下死亡或５００ 万元以下经济损失的气象灾害ꎻ  ②暴雨: １２ 小时内降雨量将达 ３０ 毫米以上ꎬ 或者已达 ３０ 毫米以上且降雨可能持续 ( 格尔木市区、大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雨量达  １５ 毫米以上 )ꎬ 易引发洪涝、 滑坡、 泥石流、 城市内涝等灾害ꎻ  ③暴雪: １２ 小时内降雪量将达 ５ 毫米以上ꎬ 或者已达 ５ 毫米以上且降雪持续 ( 格尔木市区、 大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于  １００ 毫米的地区ꎬ 降雪量达 ３ 毫米以上 )ꎬ 可能对交通或者农牧业有影响ꎮ | ①造成 ３ 人以上ꎬ １０ 人以下死亡ꎬ或 ５００ 万元以上、 １０００ 万元以下经济损失的气象灾害ꎻ  ②因各种气象原因ꎬ 造成机场、高速公路网线路连续封闭 ８ 小时以上的ꎻ  ③暴雨: ６ 小时内降雨量将达 ３０ 毫米以上ꎬ 或者已达 ３０ 毫米以上且降雨可能持续 ( 格尔木市区、大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雨量达  １５ 毫米以上 )ꎬ 引发洪涝、 滑坡、泥石流、 城市内涝等灾害的可能性较大ꎻ  ④暴雪: ６ 小时内降雪量将达 ５ 毫米以上ꎬ 或者已达 ５ 毫米以上且降雪持续 ( 格尔木市区、 大柴旦、茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雪量达 ３ 毫米以上 )ꎬ 可能对交通或农牧业有较大影响ꎮ | ① 暴 雨、 冰 雹、 龙 卷 风、 大 雪、寒潮、 沙尘暴、 大风等造成 １０ 人以上、 ３０ 人以下死亡ꎬ 或 １０００ 万  元以上、 ５０００ 万元以下经济损失的气象灾害ꎻ  ②对社会、 经济及群众生产、 生活等造成严重影响的高温、 干旱、大雾、 低温、 霜冻、 雷电、 暴流、雪崩等气象灾害ꎻ  ③因各种气象原因ꎬ 造成机场、高速公路网线路连续封闭 １２ 小时以上的ꎻ  ④暴雨: ３ 小时内降雨量将达 ３０ 毫米以上ꎬ 或者已达 ３０ 毫米以上且降雨可能持续 ( 格尔木市区、大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雨量达  １５ 毫米以上 )ꎬ 引发洪涝、 滑坡、泥石流、 城市内涝等灾害的可能性很大ꎻ  ⑤暴雪: ６ 小时内降雪量将达 １０ 毫米以上ꎬ 或者已达 １０ 毫米以上且降雪持续 ( 格尔木市区、 大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于  １００ 毫米的地区ꎬ 降雪量达 ５ 毫米以上 )ꎬ 可能对交通和农牧业有较大影响或已对交通或农牧业造成较大影响ꎮ | ①特大暴雨、 暴雪、 强龙卷风、 强沙尘暴等极端天气气候事件影响重要区域和 ５０ 平方公里以上较大区域ꎬ 造成 ３０ 人以上死亡ꎬ 或 ５０００ 万元以上经济损失的气象灾害ꎻ  ②一个或多个县 ( 区、 市 ) 范围内将出现极端天气气候事件或极强灾害性天气过程ꎬ 并造成 １００ 人以上伤亡和巨大经济损失的气象灾害ꎻ  ③在其他省 ( 区、 市 ) 和地区发生的可能对省经济社会产生重大影响的极端天气气候事件ꎻ  ④暴雨: ３ 小时内降雨量将达 ５０ 毫米以上ꎬ 或者已达 ５０ 毫米以上且降雨可能持续 ( 格尔木市区、 大柴旦、茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雨量达 １７ 毫米以上ꎬ青海南部地区 １ 小时降雨达 ２５ 毫米以上 )ꎬ 引发洪涝、 滑坡、 泥石流、城市内涝等灾害的可能性非常大ꎻ  ⑤暴雪: ６ 小时内降雪量将达 １５ 毫米以上ꎬ 或者已达 １５ 毫米以上且降雪持续 ( 格尔木市区、 大柴旦、 茫崖、 冷湖等年降水量小于 １００ 毫米的地区ꎬ 降雪量达 １０ 毫米以上 )ꎬ可能对交通、 农牧业及人民生命财产安全有重大影响或已对交通、 农牧业及人民生命财产安全造成重大影响ꎮ |
| 等级划分 | 轻度 ( Ⅳ级 ) | 中度 ( Ⅲ级 ) | 重度 ( Ⅱ级 ) | 特重度 ( Ⅰ级 ) |
| 响 应 分 级  ( 防 御 指南 ) | 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动响应负责做好应对工作 | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动响应负责做好应对工作 ( 或派出省级派工作组现场指导 ) | 省级 人 民 政 府 负 责 调 查 省、 州  ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动响应负责做好应对工作 | 国 家 负 责 调 查 省、 州 ( 市 )、 县  ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ ４ 气象灾害寒潮、 大风、 沙尘暴、 高温分级标准 ( 二 )

— ３８ —

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 预警信号 | 较重 ( 黄色 ) | 严重 ( 橙色 ) | 特别严重 ( 红色 ) |
| 人 员 伤 亡、 经济损失等情况 | ①寒潮: 春季 ( ３—５ 月 ) 和秋季 ( ９—１１ 月 )ꎬ ２４ 小时内日平均气温将要下降 ６℃ 以上或已下降到 ６℃ 以上ꎬ 最低气温小于等于  ４℃ ꎬ 并可能持续ꎬ 陆地平均风力达 ４ 级以上ꎮ 冬季 (１２—２ 月 )ꎬ ２４ 小时内日平均气温将下降 ４℃ 以上并可能持续ꎻ  ②大风: １２ 小时内可能受大风影响ꎬ 平均风力可达７ 级ꎬ 阵风８ 级以上ꎻ 或者已经受大风影响ꎬ 平均风力为７ 级ꎬ 阵风８ 级并可能持续 ( 西宁及海东地区平均风力达 ７ 级ꎬ阵风 ８ 级以上 )ꎻ  ③沙尘暴: １２ 小时内可能出现沙尘暴天气  ( 能见度小于 １０００ 米 ) 或者已经出现沙尘暴天气并可能持续ꎻ  ④高温: ２４ 小时内最高气温将要或者已经升至 ３５℃ 以上ꎮ | ①寒潮: 春季 ( ３—５ 月 ) 和秋季 ( ９—１１ 月 )ꎬ ２４ 小时内日平均气温将要下降 ８℃ 以上或已下降到 ８℃ 以上ꎬ 最低气温小于等于  ０℃ ꎬ 并可能持续ꎬ 陆地平均风力达 ４ 级以上ꎮ 冬季 (１２—２ 月 )ꎬ ２４ 小时内日平均气温将下降 ６℃ 以上并可能持续ꎻ  ②大风: ６ 小时内可能受大风影响ꎬ 平均风力可达８ 级ꎬ 阵风９ 级以上ꎻ 或者已经受大风影响ꎬ 平均风力为８ 级ꎬ 阵风９ 级并可能持续 ( 西宁及海东地区平均风力达 ８ 级ꎬ阵风 ９ 级以上 )ꎻ  ③沙尘暴: ６ 小时内可能出现强沙尘暴天气  ( 能见度小于 ５００ 米 )ꎬ 或者已经出现强沙尘暴天气并可能持续ꎻ  ④高温: ２４ 小时内最高气温将要或者已经升至 ３７℃ 以上ꎮ | ①寒潮: 春季 ( ３—５ 月 ) 和秋季 ( ９—１１ 月 )ꎬ  ２４ 小时内日平均气温将要下降 １０℃ 以上或已下降到 １０℃ 以上ꎬ 最低气温小于等于 ０℃ ꎬ 并可能持续ꎬ 陆地 平 均 风 力 达 ４ 级 以 上ꎮ 冬 季 ( １２—２ 月 )ꎬ ２４ 小时内日平均气温将下降 ８℃ 以上并可能持续ꎻ  ②大风: ６ 小时内可能受大风影响ꎬ 平均风力可达 ９ 级ꎬ 阵风 １０ 级以上ꎻ 或者已经受大风影响ꎬ平均风力为 ９ 级ꎬ 阵风 １０ 级并可能持续 ( 西宁及海东地区平均风力达 ９ 级ꎬ 阵风 １０ 级以上 )ꎻ  ③沙尘暴: ６ 小时内可能出现特强沙尘暴天气  ( 能见度小于 ５０ 米 )ꎬ 或者已经出现特强沙尘暴天气并可能持续ꎻ  ④高温: ２４ 小时内最高气温将要或者已经升至  ４０℃ 以上ꎮ |
| 等级划分 | 中度 ( Ⅲ级 ) | 重度 ( Ⅱ级 ) | 特重度 ( Ⅰ级 ) |
| 响应 分 级 ( 防御指南 ) | 政府相关部门做好防御措施 | 政府相关部门做好应急准备工作 | 政府相关部门做好应急处置工作 |

２ ５ 气象灾害雷电、 冰雹、 霜冻、 大雾、 霾、 干旱分级标准 ( 三 )

— ３９ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 预警信号 | 一般 ( 蓝色 ) | 较重 ( 黄色 ) | 严重 ( 橙色 ) | 特别严重 ( 红色 ) |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | 霜冻: 农 作 物 生 长季 节 ( ３—１０ 月 )ꎬ  ２４ 小时内地面最低温度将要下降到 ０℃ 以下ꎬ 对 农 业 将 产生影 响ꎬ 或 者 已 经降到 ０℃ 以下ꎬ 对农业 已 经 产 生 影 响ꎬ并将持续ꎮ | ①雷电 ６ 小时内发生雷电活动的可能性较大ꎬ 或者已经受雷电活动影响并持续ꎻ  ②霜冻: 农作物生长季节 ( ３—１０ 月 )ꎬ  ２４ 小时内地面最低温度将要下降到零下  ３℃ 以下ꎬ 对农业将产生较严重影响ꎬ 或者已经降到零下 ３℃ 以下ꎬ 对农业已经产生较严重影响ꎬ 并将持续ꎻ  ③大雾: １２ 小时内可能出现能见度小于  ５００ 米的雾ꎬ 或者已经出现能见度小于  ５００ 米、 大 于 等 于 ２００ 米 的 雾ꎬ 并 将持续ꎻ  ④霾: 预计未来 ２４ 小时内可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并可能持续ꎮ 能见度小于 ３０００ 米且相对湿度小于 ８０％ 的霾ꎻ 能见度小于 ３０００ 米且相对湿度大于等于 ８０％ ꎬ ＰＭ２ ５ 浓度大于 １１５ 微克/ 立方米且小于等于 １５０ 微克/ 立方米ꎻ 能见度小于 ５０００ 米ꎬ ＰＭ２ ５ 浓度大于 １５０ 微克/ 立方米且小于等于 ２５０ 微克/ 立方米ꎮ | ①雷电: ３ 小时内发生雷电活动的可能性很大ꎬ或者已经受雷电活动影响并将持续ꎻ  ②冰雹: ３ 小时内出现冰雹天气的可能性很大ꎻ  ③霜冻: 农作物生长季节 (３—１０ 月 )ꎬ ２４ 小时内地面最低温度将要下降到零下 ５℃ 以下ꎬ 对农业将产生严重影响ꎬ 或者已经降到零下 ５℃ 以下ꎬ 对农业已经产生严重影响ꎬ 并将持续ꎻ  ④大雾: ６ 小时内可能出现能见度小于 ２００ 米的雾ꎬ 或者已经出现能见度小于 ２００ 米、 大于等于 ５０ 米的雾ꎬ 并将持续ꎻ  ⑤霾: 预计未来 ２４ 小时内可能出现下列条件之一或实况已达到下列条件之一并将持续ꎮ 能见度小于 ２０００ 米且相对湿度小于 ８０％ 的霾ꎻ 能见度小于 ２０００ 米 且 相 对 湿 度 大 于 等 于 ８０％ ꎬＰＭ２ ５ 浓度大于 １５０ 微克/ 立方米且小于等于  ２５０ 微克/ 立方米ꎻ 能见度小于 ５０００ 米ꎬ ＰＭ２ ５浓度大于 ２５０ 微克/ 立方米且小于等于 ５００ 微克/ 立方米ꎻ  ⑥干旱: 预计未来一周综合气象干旱指数达到重旱 ( 气象干旱为 ２５—５０ 年一遇 )ꎬ 或者某一县 ( 区 ) 有 ４０％ 以上的农作物受旱ꎬ 或 ４０％ 以上的牧区草场受旱ꎮ | ①冰雹: １ 小时内出现冰雹可能性极大ꎻ  ②大雾: ２ 小时内可能出现能见度小于 ５０ 米的雾ꎬ 或者已经出现能见度小于 ５０ 米的雾ꎬ 并将持续ꎻ  ③干旱: 预计未来一周综合气象干旱指数达到特旱 ( 气象干旱为 ５０ 年以上一遇 )ꎬ或者某一县 ( 区 ) 有 ６０％ 以上的农作物受旱ꎬ 或 ６０％ 以上的牧区草场受旱ꎮ |
| 等级划分 | 一般 ( Ⅳ级 ) | 轻度 ( Ⅲ级 ) | 中度 ( Ⅱ级 ) | 特重度 ( Ⅰ级 ) |
| 响 应 分 级  (防御指南) | 政府相关部门做好防御措施 | 政府相关部门做好防御措施 | 政府相关部门做好应急准备工作 | 政府相关部门根据情况做好应急应对工作 |

２ ６ 气象灾害雪灾、 道路结冰、 森林草原火险分级标准 ( 四 )

— ４０ —

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 预警信号 | 较重 ( 黄色 ) | 严重 ( 橙色 ) | 特别严重 ( 红色 ) |
| 人 员 伤 亡、 经济损失等情况 | ①道路: 结冰当路表温度低于 ０℃ ꎬ 出现雨雪天气ꎬ ２４ 小时内可能出现对交通有影响的道路结冰ꎻ  ②森林草原火险连续 １０ 天出现 ５ 级以上森林 ( 草原 ) 火险气象等级ꎬ 中度危险ꎬ 易引发森林 ( 草原 ) 火灾ꎮ | ①雪灾: 预计未来一旬ꎬ 某一县 ( 区 ) 积雪面积达 ６０％ 以上ꎬ 其积雪深度达 ５ 厘米ꎻ  ②道路结冰当路表温度低于 ０℃ ꎬ 出现雨雪天气ꎬ ２４ 小时内可能出现对交通有较大影响的道路结冰ꎻ  ③森林草原火险连续 ２０ 天出现 ５ 级以上森林 ( 草原 ) 火险气象等级ꎬ 高度危险ꎬ 引发森林 ( 草原 ) 火灾的可能性较大ꎮ | ①雪灾: 预计未来一旬ꎬ 某一县 ( 区 ) 积雪面积达 ９０％ 以上ꎬ 其积雪深度达 ８ 厘米ꎻ  ②道路结冰当路表温度低于 ０℃ ꎬ 出现降水ꎬ ２ 小时内可能出现或者已经出现对交通有很大影响的道路结冰ꎻ  ③森林草原火险连续 ３０ 天出现 ５ 级以上森林 ( 草原 ) 火险气象等级ꎬ 极度危险ꎬ 引发森林 ( 草原 ) 火灾可能性非常大ꎮ |
| 等级划分 | 中度 ( Ⅲ级 ) | 重度 ( Ⅱ级 ) | 重度 ( Ⅰ级 ) |
| 响应 分 级 ( 防御指南 ) | 县 ( 市、 区、 行委 ) 级政府启动预案 ( 必要时请求州、 市级支援 ) 按照职责做好防御雪灾、 道路结冰、 防火应急和救灾工作ꎮ | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动预案  ( 必要时请求省级支援 ) 按照职责做好防御雪灾、 道路结冰、 防火应急和救灾工作ꎮ | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 预 案  ( 必要时请求国家支援 ) 按照职责做好防御雪灾、道路结冰、 防火应急和救灾工作ꎮ |

２ ７ 地质灾害应急响应分级对照表

— ４１ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般地质灾害 | 较大地质灾害 | 重大地质灾害 | 特别重大地质灾害 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①因灾死亡和失踪 ３ 人以下ꎬ 或因灾造成直接经济损失 １００ 万元以下的地质灾害灾情ꎻ  ②受地质灾害威胁ꎬ 需搬迁转移人数在 １００ 人以下ꎬ 或潜在经济损失 ５００ 万 元 以 下 的 地 质 灾 害险情ꎮ | ①因灾死亡和失踪 ３ 人以上、 １０ 人以下ꎬ 或因灾造成直接经济损失 １００ 万元以上、 ５００ 万元以下的地质灾害灾情ꎻ  ②受地质灾害威胁ꎬ 需搬迁转移人数在 １００ 人以上、 ５００ 人以下ꎬ或潜在经济损失 ５００ 万元以上、  ５０００ 万元以下的地质灾害险情ꎻ  ③可可西里、 三江源国家公园、祁连山国家公园等任一地ꎬ 发生重大地质灾害危险时ꎮ | ①因山体 崩 塌、 滑 坡、 泥 石 流、地面塌陷、 地裂缝等灾害死亡和失踪 １０ 人以上、 ３０ 人以下ꎬ 或因灾造成直接经济损失 ５００ 万元以上、 １０００ 万 元 以 下 的 地 质 灾 害灾情ꎻ  ②受地质灾害威胁ꎬ 需搬迁转移人数在 ５００ 人以上、 １０００ 人以下ꎬ或潜在经济损失 ５０００ 万元以上、  １ 亿元以下的地质灾害险情ꎻ  ③可可西里、 三江源国家公园、祁连山国家公园等任一地ꎬ 发生重大严重地质灾害险情时ꎻ  ④造成铁路、 高速路、 民航和航道中断ꎬ 或严重威胁群众生命财产安全ꎬ 有重大影响的地质灾害ꎮ | ①因山体崩塌、 滑坡、 泥石流、 地面塌陷、 地裂缝等灾害死亡和失踪  ３０ 人以上ꎬ 或因灾造成直接经济损  失 １０００ 万元以上的地质灾害灾情ꎻ  ②受地质灾害威胁ꎬ 需搬迁转移人数在 １０００ 人以上的或潜在经济损失  １ 亿元以上的地质灾害险情ꎻ  ③可可西里、 三江源国家公园、 祁连山国家公园等任一地ꎬ 即将发生重大严重地质灾害险情时ꎻ  ④因地质灾害造成大江大河支流被阻断ꎬ 严重影响群众生命财产安全ꎮ |
| 省 级 启 动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 区、 市、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 市 ( 州 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 区、 市、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 ) 启动 | 省、 市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ ８ 地震灾害应急响应分级对照表

— ４２ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般地震灾害 | 较大地震灾害 | 重大地震灾害 | 特别重大地震灾害 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①指造成 １０ 人以下死亡 ( 含失踪 ) 或者造成一定经济损失的地震灾害ꎻ  ②省境内发生 ４ ０ 级以上 ５ ０ 级以下地 震 时ꎬ 可 初 判 为 一 般 地 震灾害ꎮ | ①指造成 １０ 人以上、 ５０ 人以下死亡 ( 含失踪 ) 或者造成较重经济损失的地震灾害ꎻ  ②省境内发生 ５ ０ 级以上、 ６ ０ 级以下地震ꎬ 初判为较大地震灾害ꎮ | ①指造成 ５０ 人以上、 ３００ 人以下死亡 ( 含失踪 ) 或者造成严重经济损失的地震灾害ꎻ  ②省境内发生 ６ 级以上、 ７ ０ 级以下地 震 时ꎬ 可 初 判 为 重 大 地 震灾害ꎻ  ③发生在省、 市 ( 州 )、 县 ( 市、区、 行委 ) ４ ０ 级以上地震ꎻ  ④发生在国内其它地区 ( 含港澳台 ) ５ ０ 级以上地震ꎻ  ⑤震级未达到ꎬ 但造成重大经济损失和人员伤亡损失或严重影响的地震ꎮ | ①指造成 ３００ 人以上死亡 ( 含失踪 )ꎬ 或者直接经济损失占省上年国内生产总值 １％ 以上的地震灾害ꎻ  ②省内发生 ７ ０ 级以上地震时ꎬ 可初判为特别重大地震灾害ꎮ |
| 省 级 启 动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 市 ( 州 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 市 ( 州 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 市 ( 州 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 市 ( 州 )、 县 ( 区、 市、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ ９ 生产安全事故应急响应分级标准

— ４３ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般事故 | 较大事故 | 重大事故 | 特别重大事故 |
| 人 员 伤 亡经 济 损 失等情况 | ① 造 成 ３ 人 以 下 死 亡ꎬ或者 １０ 人以下重伤 ( 包括急性工业中毒 )ꎬ 或者  １０００ 万元以下直接经济损失的事故ꎻ  ②造成青海电网减供负荷达事故前负荷的 ６％ 以上 １２％ 以下者ꎻ 造成西宁市大面积停电ꎬ 减供负荷 达 事 故 前 负 荷 的  １０％ 以上 ２０％ 以下ꎬ 或者居民停电用户数达到西宁市供总用户数 １５％ 以上 ３０％ 以下者ꎻ 造成海东市、 格尔木市减供负荷的 ２０％ 以上 ４０％ 以下者ꎬ 或者居民停电用户数达到格尔市供电总用户数 ３０％ 以上 ５０％ 以下者ꎻ 造成电网负荷大于 １５０ 兆瓦的县级电网减供负荷 ４０％ 以上 ６０％ 以下者ꎬ 或居民停电用户数达到城市供电总用户数 ５０％ 以上 ７０％ 以下者ꎻ 造成电网负荷小于  １５０ 兆瓦的县级电网减供  负荷 ４０％ 以上ꎬ 或者居民停电用户数达到城市供电 总 用 户 数 ５０％ 以上者ꎮ | ①造成 ３ 人以上 １０ 人以下死亡ꎬ 或者 １０ 人以上５０ 人以下重伤 ( 包括急性工业中毒 )ꎬ 或者 １０００ 万元以上 ５０００ 万元以下直接经济损失的事故ꎻ  ②电网发生事故ꎬ 造成青海电网与西北电网非正常解列者ꎻ 造成青海电网减供负荷达事故前负荷的 １２％ 以上 １６％ 以下者ꎻ 造成西宁市减供负荷 达 事 故 前 负 荷 的  ２０％ 以 上 ４０％ 以 下 者ꎬ或者居民停电用户数达到西宁市供电总用户数  ３③０％ 以上 ５０％ 以下者ꎻ  造成海东市、 格尔木  市减供负荷达事故前负荷的 ４０％ 以上 ６０％ 以下者ꎬ 或者居民停电用户数达到格尔木市供电总用户数 ５０％ 以上 ７０％ 以下者ꎻ 电网负荷大于 １５０ 兆瓦的县级电网减供负荷 ６０％ 以上者ꎮ | ①造成 １０ 人以上 ３０ 人以下死亡 ( 含失踪 )ꎬ 或危及 １０ 人以上 ３０ 人以下生命安全ꎬ 或直接经济损失 ５０００ 万元以上 １ 亿元以下ꎬ 或 ５０ 人以上 １００ 人以下中毒 ( 重伤 )ꎬ 或转移 ５ 万人以上 １０ 万人以下的ꎻ  ②国内外民用航空器在省境内发生重大飞行事故的ꎻ  ③危机１０ 人以上３０ 人以下生命安全的水上  突发事件ꎻ ３０００ 吨以上 １００００ 吨以下非客船非危险化学品船发生碰撞、 火灾等对船及人员生命安全造成威胁的水上事件ꎻ  ④铁路繁忙干线、 省内高速及国省干线公路交通中断 ( 含毁坏、 阻塞 ) 或重要客运枢纽运行中断ꎬ 致使大量车辆或旅客积压、滞留ꎬ 经抢修 ２４ 小时内无法恢复通车ꎻ  １⑤６造成省电网减供负荷达事故前负荷的  ％ 以上 ４０％ 以下者ꎬ 造成西宁市减供负  荷达事故前负荷的 ４０％ 以上 ６０％ 以下者ꎬ或者居民停电用户数达到西宁市供电总用户数 ５０％ 以上 ７０％ 以下者ꎻ 造成海东市、格尔木市减供负荷达事故前负荷的 ６０％ 以上者ꎬ 或者居民停电用户数达到格尔木市供电总用户数 ７０％ 以上者ꎻ  ⑥造成通信、 网络、 城市轨道、 交通、 供水、 燃气供应中断ꎬ ３ 万户以上居民停水停气 ２４ 小时以上的ꎻ  ⑦大型集会和游园等活动中ꎬ 因拥挤、 踩踏等造成 １０ 人以上 ３０ 人以下死亡的ꎻ  ⑧一些无法量化ꎬ 但性质严重ꎬ 对社会稳定ꎬ 经济发展造成重大影响的事故ꎮ | ①造成 ３０ 人以上死亡 ( 含失踪 )ꎬ 或危急 ３０ 人以上生命安全ꎬ 或 １ 亿元以上直接经济损失ꎬ 或 １００ 人以上中毒 ( 重伤 )ꎬ 或需要紧急转移安置 １０ 万人以上的ꎻ  ②国内外民用航空器在省内外发生特别重大飞行事故ꎻ  ③危机 ３０ 人以上生命安全的水上突发事件ꎬ  或单船 １００００ 吨以上民用船在省内发生碰撞、火灾等对船及人员生命安全以及设施安全造成严重威胁的水上突发事件ꎻ  ④铁路繁忙干线、 高速公路网线路遭受破坏ꎬ造成行车中断ꎬ 经抢修 ４８ 小时内无法恢复通车ꎻ  ４⑤０造成青海电网减供负荷达事故前负荷的  ％ 以上者ꎬ 造成西宁市减供负荷达事故前  负荷的 ６０％ 以上者ꎬ 或者居民停电用户数达到西宁市供电总用户数 ７０％ 以上者ꎻ 发电厂、变电站等遭受毁灭性破坏ꎬ 造成大面积停电通信枢纽遭到严重破坏的ꎻ  ⑥因自然灾害等不可抗拒原因导致支付、 清算系统青海处理中心发生故障或因人为破坏ꎬ造成整个支付、 清算系统瘫痪的ꎻ  ⑦城市 ５ 万户以上居民供气供水连续停止 ４８  小时以上的ꎻ  ⑧⑨造成特别重大损失特种设备事故ꎻꎬ 、  大型集会和游园等群体性活动中 因拥挤  踩踏等造成 ３０ 人以上死亡的事故ꎮ |
| 省 级 启 动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 )( 级  人民政府负责调查 煤  矿除外 ) | 州 ( 市 ) 级人民政府负责调查 ( 煤矿除外 ) | 省级人民政府负责调查 ( 煤矿除外 ) | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启  动 ( 州、 市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、  行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动  ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ １０ 森林草原火灾应急响应分级标准

— ４４ —

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 森林火灾等级标准划分 | | | | | 草原火灾级别划分规定 | | | | |
| 依据 | « 森林防火条例» ( ２００８ 年 １１ 月 １９ 日国务院第 ３６ 次常务会议修订 )  ( 国务院令第 ５４１ 号 ) 第四十条 | | | | 依据 | 农业部关于印发 « 草原火灾级别划分规定» 的通彻 ( 农牧 ２０１０ ) | | | |
| 类型 | 一 般 森林火灾 | 较 大 森林火灾 | 重 大 森林火灾 | 特别重大森林火灾 | 类型 | 一 般 草原火灾 | 较 大 草原火灾 | 重 大 草原火灾 | 特别重大草原火灾 |
| 受害森林面积 | １ 公顷以下 | １ 公顷以上  １００ 公顷以下 | １００ 公顷以上  １０００ 公顷以下 | １０００ 公顷以上 | 受害草原面积 | １０ 公顷以上  １０００ 公顷以下 | １０００ 公顷以上  ５０００ 公顷以下 | ５０００ 公顷以上  ８０００ 公顷以下 | ８０００ 公 顷以上 |
| 人员死亡 | １ 人以上  ３ 人以下 | ３ 人以上  １０ 人以下 | １０ 人以上  ３０ 人以下 | ３０ 人以上 | 直接经济损失 | ５０００ 元以上  ５０ 万元以下 | ５０ 万元以上  ３００ 万元以下 | ３００ 万元以上  ５００ 万元以下 | ５００ 万 元 以上的 |
| 人员受伤 | 重伤 １ 人  以上 １０ 人以下 | 重伤 １０ 人  以上 ５０ 人以下 | 重伤 ５０ 人以上  １００ 人以下 | 重伤 １００ 人以上 | 人员受伤 | 重伤 １ 人以上  ３ 人以下 | 死亡 ３ 人以下ꎬ重伤 ３ 人 以 上  １０ 人以下 | 死亡 ３ 人 以 上  １０ 人 以 下ꎬ 或造成 死 亡 和 重伤合计 １０ 人以  上 ２０ 人以下 | 死亡 １０ 人以上ꎬ 或 造 成死亡 和 重 伤合 计 ２０ 人以上 |
| 省级启动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 | 启动级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 区 ) 级 人民 政 府 负 责调查 | 州 ( 市 ) 级 人民 政 府 负 责调查 | 省级 人 民 政 府负责调查 | 国家负责调查 | 县 ( 区 ) 级 人民 政 府 负 责调查 | 州 ( 市 ) 级 人民 政 府 负 责调查 | 省级 人 民 政 府负责调查 | 国 家 负 责调查 |
| 县 ( 市、 区、行 委 ) 启 动  ( 州、 市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 ) 、 县  ( 市、 区、 行委 ) 启 动 ( 省级派 工 作 组 现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、县 ( 市、 区、行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、县 ( 市、 区、行 委 ) 启 动  ( 省请求国家统一指 挥 或 派 工作组现场指挥 ) | 县 ( 市、 区、行委 ) 启动 | 州 ( 市 ) 、 县  ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、县 ( 市、 区、行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市)、县 ( 市、 区、行 委 ) 启 动  (省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ １１ 自然灾害救助应急响应分级标准

— ４５ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般灾害救助 | 较大灾害救助 | 重大灾害救助 | 特别重大灾害救助 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①死亡 ５ 人以上ꎬ １０ 人以下ꎻ  ②紧急转移安置或需紧急生活救助 ２０００ 人以上ꎬ ３０００ 人以下ꎻ  ③倒塌和严重损坏房屋 ５００ 间 １５０  户以上或 １０００ 间 ３００ 户以下ꎻ  ④干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难ꎬ 一个市 ( 州 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口  ５％ 以上ꎬ １０％ 以下ꎬ 或在一个县  ( 市、 区、 行委 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口 １５％ 以上ꎬ ２０％ 以下ꎻ  ⑤死亡牲畜 ２ 万头 ( 羊单位 ) 以上ꎬ ５ 万头 ( 羊单位 ) 以下ꎻ  ⑥ 发生重大地震 ( ４ ０ 级 以 上、５ ０ 级 以 下 ) 灾 害 且 造 成 严 重损失ꎻ  ⑦该指挥部决定的其它符合启动  Ⅳ级响应的事项ꎮ | ①死亡 １０ 人以上ꎬ １５ 人以下ꎻ  ②紧急转移安置或需紧急生活救助 ３０００ 人以上ꎬ ５０００ 人以下ꎻ  ③倒塌和严重损坏房屋 １０００ 间  ３００ 户以上或 ２０００ 间 ６００ 户以下ꎻ  ④干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难ꎬ 一个市 ( 州 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口  １０％ 以上ꎬ １５％ 以下ꎬ 或在一个县 ( 市、 区、 行委 ) 范围内需政府救 助 人 数 占 当 地 农 牧 业 人 口  ２０％ 以上ꎬ ２５％ 以下ꎻ  ⑤死亡牲畜 ５ 万头 ( 羊单位 ) 以上ꎬ １０ 万头 ( 羊单位 ) 以下ꎻ  ⑥ 发生重大地震 ( ５ ０ 级 以 上、６ ０ 级 以 下 ) 灾 害 且 造 成 严 重损失ꎻ  ⑦应急委员会决定的其它符合启动Ⅲ级响应的事项ꎮ | ①死亡 １６ 人以上ꎬ ２０ 人以下ꎻ  ②紧急转移安置或需紧急生活救助 ５０００ 人以上ꎬ １００００ 人以下ꎻ  ③倒塌和严重损坏房屋 ２０００ 间  ６００ 户 以 上 或 ３０００ 间 １０００ 户以下ꎻ  ④干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难ꎬ 一个市 ( 州 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口  １５％ 以上ꎬ ２０％ 以下ꎬ 或在一个县 ( 市、 区、 行委 ) 范围内需政府救 助 人 数 占 当 地 农 牧 业 人 口  ２５％ 以上ꎬ ３０％ 以下ꎻ  ⑤死亡牲畜 １０ 万头 ( 羊单位 ) 以上ꎬ ２０ 万头 ( 羊单位 ) 以下ꎻ  ⑥ 发生重大地震 ( ６ ０ 级 以 上、７ ０ 级 以 下 ) 灾 害 且 造 成 严 重损失ꎻ  ⑦省政府决定的其它符合启动Ⅱ  级响应的事项ꎮ | ①死亡 ２０ 人以上ꎻ  ②紧急转移安置或需紧急生活救助  １００００ 人以上ꎻ  ③倒塌和严重损坏房屋 ３０００ 间或  １０００ 户以上ꎻ  ④干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难ꎬ 一个市 ( 州 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口 ２０％ 以上ꎬ 或在一个县 ( 市、 区、 行委 ) 范围内需政府救助人数占当地农牧业人口 ３０％ 以上ꎻ  ⑤ 死 亡 牲 畜 ２０ 万 头 ( 羊 单 位 )  以上ꎻ  ⑥发生特别重大地震 (７ ０ 级以上 )  灾害且造成重大损失ꎻ  ⑦省委省政府决定的其它符合启动  Ⅰ级响应的事项ꎮ |
| 省 级 启 动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 州 ( 市 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 讪、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 讪、 区、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

２ １２ 突发环境事件应急响应分级标准

— ４６ —

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级划分 | 一般灾害环境事件 | 较大灾害环境事件 | 重大环境事件 | 特别重大环境事件 |
| 人员伤亡、经 济 损 失等情况 | ①因环境污染直接导致 ３ 人以下  死亡或 １０ 人以下中毒或重伤的ꎻ  ② 因 环 境 污 染 疏 散、 转 移 人 员  ５０００ 人以下的ꎻ  ③因环境污染造成直接经济损失  ５００ 万元以下的ꎻ  ④因环境污染造成跨县级行政区域纠纷ꎬ 引起一般性群体影响的ꎻ  ⑤Ⅳ、 Ｖ 类放射源丢失、 被盗的ꎻ放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超年剂量限值的照射的ꎻ 放射性物质泄漏ꎬ 造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的ꎻ铀矿冶、 伴生矿超标排放ꎬ 造成环境辐射污染后果的ꎻ  ⑥对环境造成一定影响ꎬ 尚未达到较大突发环境事件级别的ꎮ | ①因环境污染直接导致 ３ 人以上  １０ 人以下死亡或 １０ 人以上 ５０ 人以下中毒或重伤的ꎻ  ② 因 环 境 污 染 疏 散、 转 移 人 员  ５０００ 人以上 １ 万人以下的ꎻ  ③因环境污染造成直接经济损失  ５００ 万元以上 ２０００ 万元以下的ꎻ  ④因环境污染造成国家重点保护的动植物种受到破坏的ꎻ  ⑤因环境污染造成乡镇集中式用水源地取水中断的ꎻ  ⑥Ⅲ 类放射源丢失、 被盗的ꎻ 放射性同位素和射线装置失控导致  １０ 人以下急性重度放射病、 局部器官残疾的ꎻ 放射性物质泄漏ꎬ造成小范围辐射污染后果的ꎻ  ⑦造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件ꎮ | ①因环境污染直接导致 １０ 人以上  ３０ 人以下死亡或 ５０ 人以上 １００ 人以下中毒或重伤的ꎻ  ②因环境污染疏散、 转移人员 １  万人以上 ５ 万人以下的ꎻ  ③因环境污染造成直接经济损失  ２０００ 万元以上 １ 亿元以下的ꎻ  ④因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的ꎻ  ⑤因环境污染造成县级城市集中式用水源地取水中断的ꎻ  ⑥Ⅰ、 Ⅱ类放射源丢失、 被盗的ꎻ放射性同位素和射线装置失控导致 ３ 人以下急性死亡 １０ 人以上急性重度放射病、 局部器官残疾的ꎻ放射性物质泄漏ꎬ 造成较大范围辐射污染后果的ꎻ  ⑦造成跨省级行政区域影响的突发环境事件ꎮ | ①因环境污染直接导致 ３０ 人以上死  亡或 １００ 人以上中毒或重伤的ꎻ  ②因环境污染疏散、 转移人员 ５ 万人以上的ꎻ  ③因环境污染造成直接经济损失 １  亿元以上的ꎻ  ④因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的ꎻ  ⑤因环境污染造成设区的市级以上城市集中式用水源地取水中断的ꎻ  ⑥Ⅰ、 Ⅱ 类放射源丢失、 被盗、 失控并造成大范围严重辐射污染后果的ꎻ 放射性同位素和射线装置失控导致 ３ 人以上急性死亡的ꎻ 放射性物质泄漏ꎬ 造成大范围辐射污染的ꎻ  ⑦造成重大跨国境影响的境内突发环境事件ꎮ |
| 省 级 启 动响应级别 | Ⅳ级 | Ⅲ级 | Ⅱ级 | Ⅰ级 |
| 县 ( 市、 区、 行委 ) 级人民政府负责调查 | 州 ( 市 ) 级人民政府负责调查 | 省级人民政府负责调查 | 国家负责调查 |
| 县 ( 市、 区、 行 委 ) 启 动 ( 州、市级派工作组现场指挥 ) | 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省级派工作组现场指挥 ) | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 | 省、 州 ( 市 )、 县 ( 市、 区、 行委 ) 启动 ( 省请求国家统一指挥或派工作组现场指挥 ) |

附件 ２

# 关于建议启动 ＸＸＸ 突发灾害事故

Ｘ 级应急响应的请示

ＸＸＸ 省总指挥部:

ＸＸＸＸ 年 ＸＸ 月 ＸＸ 日ꎬ 因 ＸＸ 州 ( 市 )、 县 ( 区、 市 ) 发生

ＸＸＸＸ 灾害事故ꎮ 经初步核查ꎬ 失联 ( 伤亡 ) Ｘ 人ꎬ 受伤 Ｘ 人ꎮ根据 « ＸＸＸ 突发事件应急预案» ꎬ 拟建议启动 ＸＸＸ 灾害 Ｘ 级应急响应ꎮ

如无不妥ꎬ 请批示ꎮ

ＸＸＸ 专项指挥部办公室

ＸＸＸＸ 年 Ｘ 月 ＸＸ 日

— ４７ —

# ＸＸＸ 突发灾害事故 ( 件 ) 启动应急响应审批表

|  |  |
| --- | --- |
| 灾害基本情况 | ＸＸ 月 Ｘ 日 Ｘ 时 Ｘ 分ꎬ 在 Ｘ 州 ( 市 )、县 ( 区、 市 ) 发生 ＸＸＸ 灾害事故ꎬ 经初步核查ꎬ 失联 ( 伤亡 ) Ｘ 人ꎬ 受伤 Ｘ 人ꎮ |
| 启动响应级别 | Ｘ 级 |
| 启动依据 | 根据 « ＸＸＸ 应急预案» |
| 指挥长签字 |  |
| 审批时间 | ＸＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日 Ｘ 时 |

— ４８ —

# 关于启动 ＸＸＸ 突发灾害事故 Ｘ 级应急响应的决定

ＸＸＸ 指挥部:

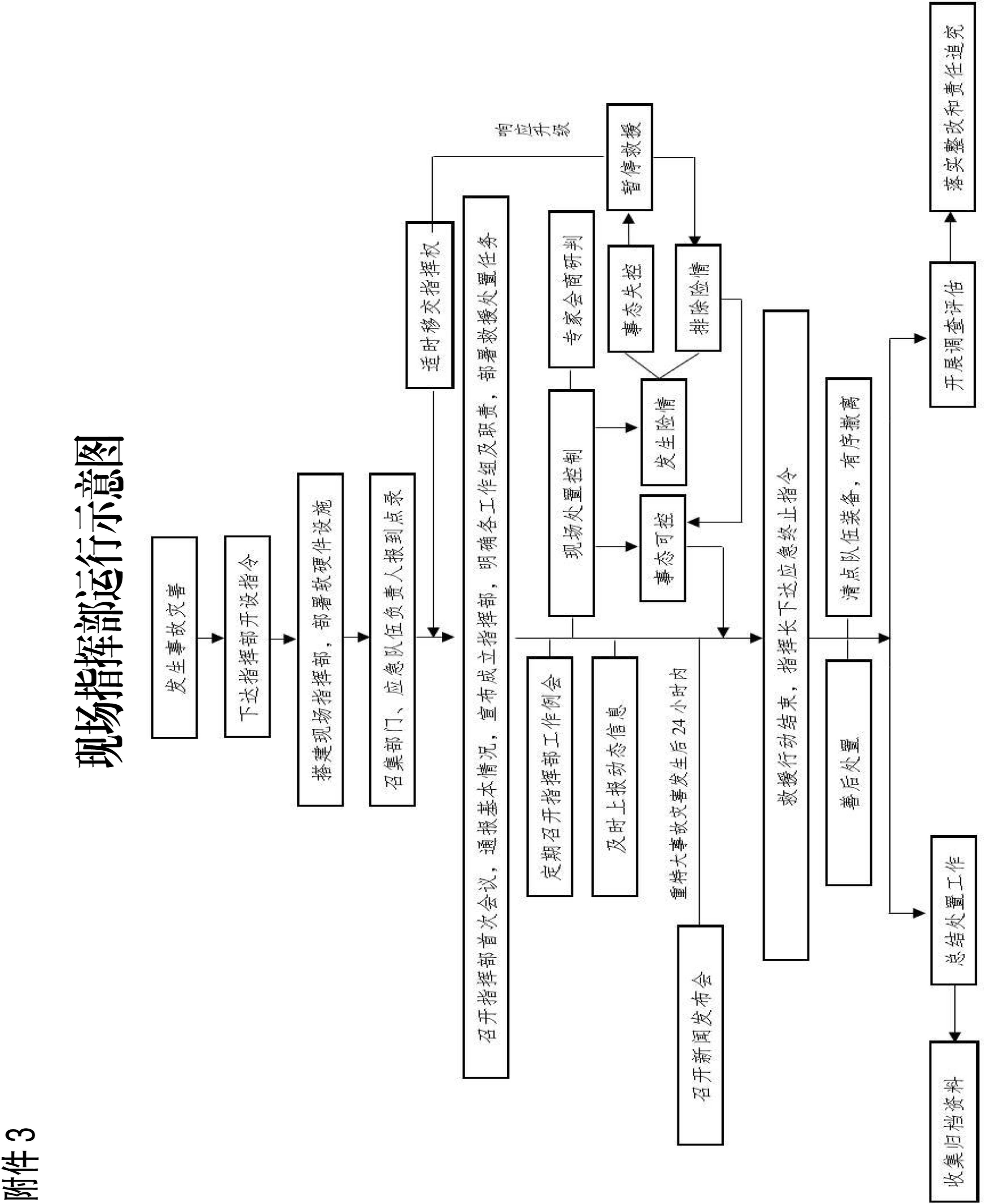
根据现场态势ꎬ 综合研判ꎬ 省总指挥部决定同意从 Ｘ 月 Ｘ

日 Ｘ 时 Ｘ 分ꎬ 启动 ＸＸＸ 突发灾害事故 Ｘ 级应急响应ꎮ

ＸＸＸ 灾害事故省总指挥部

ＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日

— ４９ —



— ５０ —

附件 ４

# 现场指挥部机构规范运行职责

根据 « 突发事件应对法» « 生产安全事故应急条例» « 省突发事件总体应急预案» 等法律法规和有关规定ꎬ 省总指挥部决定成立 ＸＸ 灾害事故 ( 件 ) 现场处置指挥部:

指 挥 长: 副指挥长: 副指挥长: 副指挥长: 成 员 :

. . . . . . .

职责: 统筹、 协调、 指挥调度现场抢险救援应急处置工作ꎻ传达并贯彻落实党中央、 国务院和省委、 省政府领导同志有关指示批示精神ꎻ 及时向国家工作组和省委、 省政府、 应急管理部领导报告应急处置工作进展情况ꎻ 负责审定上报处置信息和对外发布新闻稿件ꎻ 指导做好善后和调查评估工作ꎬ 审核应急处置调查

评估报告ꎮ ( **现场指挥部下设十二个小组**ꎬ **可根据现场处置需**

**要**ꎬ **适当增减工作组设置** )

一、 综合协调组

组 长 :

— ５１ —

副组长: 联络员:

参加单位: 省应急管理厅 ( 办公室、 应急指挥中心、 新闻宣传和教育训练处、 救援协调与预案管理局、 安全生产综合协调处、 规划财务处 )、 行业主管部门、 事发地政府等部门ꎮ

职 责: 负责现场指挥部综合事宜ꎬ 统筹协调现场指挥部开设、 运行、 升级和撤销等工作ꎻ 负责信息收集汇总ꎬ 提供指挥决策参考ꎬ 跟踪督办落实指挥部议定事项ꎻ 及时向上级汇报事件动态ꎬ 报送重要信息ꎬ 传达上级指示ꎻ 承办指挥部各类会议ꎬ 统筹文件资料整理归档等工作ꎻ 负责该事件相关部门之间的沟通、 协调、 联络ꎻ 负责与上级指挥机关及后方指挥中心的沟通协调ꎬ 协助现场指挥官协调各工作组参与处置工作ꎬ 形成应急救援合力ꎻ组织协调救援力量和应急资源ꎬ 做好队伍人员签到、 物资签收发放等工作ꎻ 负责应急标识和现场工作证件的发放、 登记、 回收等管理工作ꎮ

二、 灾害监测组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省应急管理厅 ( 风险监测处、 减灾中心 )、 省行业主管部门、 省气象部门、 事发地相关部门ꎮ

职 责: 负责组织灾害风险监测、 次生衍生灾害防范ꎬ 开展

— ５２ —

灾害防御和灾害隐患监测预警工作ꎮ

三、 专家支持组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省应急管理厅 ( 该事件专业处室 )、 事件主责部门、 相关专家ꎮ

职 责: 负责分析、 研判事件态势ꎬ 提供技术支持和制定现场处置方案ꎬ 为开展应急救援与处置工作提供决策咨询ꎮ

四、 抢险救援组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省应急管理厅 ( 救援协调局、 综合协调处、 专业处室 )、 省消防救援总队、 事件主责部门ꎬ 水、 电、 煤、 气、油、 通信、 红十字会等行业部门和专业队伍救援队伍ꎮ

职 责: 负责组织会商研判ꎬ 拟订具体处置方案ꎬ 并组织实施ꎻ 协调调度专业应急力量和专家、 物资、 装备等应急资源ꎻ 指导、 组织社会救援力量参与救援ꎮ

五、 医疗防疫组

组 长 : 副组长:

— ５３ —

联络员:

参加单位: 省卫生健康委员会、 省疾控中心ꎬ 省红十字会、相关医疗机构ꎮ

职 责: 负责开展医疗救护、 卫生防疫、 现场医疗保障及心理危机援助等工作ꎻ 统一汇总上报伤亡人员信息ꎻ 采取有效措施防止和控制灾区传染病的暴发流行ꎮ

六、 治安交通组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省维稳办、 省公安厅、 省交通运输厅、 属地政府相关部门ꎮ

职 责: 负责做好现场管控ꎬ 实施安全警戒ꎬ 维持现场秩序ꎬ 疏散救助群众ꎬ 对现场进行勘查ꎬ 做好社会面稳控ꎻ 协调现场交通保障ꎬ 疏导周边交通ꎬ 开辟应急通道ꎬ 保障应急处置人员、 车辆和物资装备应急通行需要ꎻ 组织实施交通管制ꎬ 协调做好公共交通运营路段调整改线等工作ꎮ

七、 新闻舆情组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省委宣传部、 省委网信办、 省政府新闻办牵头ꎬ

— ５４ —

省应急管理厅 ( 新闻宣传和教育训练处 )、 省广播电视局、 主责部门和属地政府ꎮ

职 责: 负责起草新闻通稿ꎬ 统一组织发布事件信息ꎬ 及时客观公布事件基本情况和处置进展、 政府举措、 公共防范措施ꎬ加强舆情监控和舆论引导ꎻ 主责部门和属地政府按相关规定第一时间向社会发布简要信息ꎮ 省级现场指挥部成立后ꎬ 由现场指挥部统一对外发布现场处置信息ꎬ 并根据处置情况做好后续信息发布工作ꎮ 加强新闻媒体和自媒体信息发布的引导与管理ꎬ 加强网络舆情监测分析ꎬ 依法打击借机散布谣言等不法行为ꎬ 协调做好新闻媒体服务管理工作ꎮ 原则上在 ２４ 小时内举行第一次新闻发布会ꎬ 视情况及时滚动发布事件处置进展等情况ꎻ 未经现场指挥部批准ꎬ 参与突发事件应急处置工作的各单位和个人不得擅自对外发布相关信息ꎻ 重大传染病疫情、 重大动物疫情等信息ꎬ 严格按照规定权限和程序执行ꎮ

八、 后勤保障组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 由属地市 ( 州 ) 政府牵头ꎬ 省应急管理厅 ( 办公室、 救援协调局、 科信处、 救灾处、 规财处、 专业处室 )、 省发展改革委员会、 省工业和信息化厅、 省财政厅、 省商务厅、 省

交通运输厅、 省住房和城乡建设厅、 国家粮食和物资储备局、 省

— ５５ —

通信管理局、 省国网电力公司、 中国铁路青藏公司、 青海机场公司等部门单位ꎮ

职 责: 负责提前做好指挥部开设的有关准备工作ꎬ 初步选定指挥部场地ꎬ 提供指挥部和现场救援行动的电力、 供水、 油气、 通信设施设备和后勤服务等各项保障ꎻ 调运救灾物资ꎬ 保障受灾群众和抢险救援人员基本生活ꎻ 协助做好应急标识和现场工作证件的发放、 登记、 回收等管理工作ꎻ 负责建立现场指挥人员通讯录ꎻ 做好现场及周边群众的安全疏散和安置ꎮ

九、 环境保护组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 由省生态环境厅牵头ꎬ 自然资源、 气象、 水务等部门ꎮ

职 责: 负责查明主要污染源、 污染种类以及污染影响ꎬ 及时控制污染的扩散ꎬ 消除危害ꎬ 监控潜在危险ꎮ

十、 善后处理组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 属地政府、 行业监管部门、 事件主责单位、 省人

力资源和社会保障厅、 省民政厅、 省司法厅、 省信访局、 省红十

— ５６ —

字会、 省银保监局等部门ꎮ

职 责: 负责实施救助、 补偿、 抚慰、 抚恤、 保险理赔等工作ꎬ 安置受灾人员ꎻ 妥善处理死者遗体ꎻ 接受和管理社会各界捐赠ꎬ 协调灾后重建ꎻ 对事件中的伤亡人员ꎬ 应急处置工作人员ꎬ以及紧急调集、 征用单位或个人的物资ꎬ 按照规定给予抚恤、 补助或补偿ꎬ 提供心理咨询辅导和司法援助ꎻ 预防和解决因处置突发事件引发的矛盾和纠纷ꎻ 组织做好疫病防治和环境污染消除工作ꎮ

十一、 调查评估组

组 长 : 副组长: 联络员:

参加单位: 省应急管理厅 ( 调查统计处、 救援协调局、 综合协调处、 科信处、 专业处室 )ꎬ 省纪委监委、 省公安厅、 省检察院、 省总工会、 行业监管部门等ꎮ

职 责: 组织查明突发事件的发生经过和原因ꎬ 对突发事件造成的损失进行评估ꎻ 组织参与处置的部门 ( 单位 ) 对应急处置工作进行复盘分析ꎬ 总结经验教训ꎬ 制定改进措施ꎻ 形成调查评估报告ꎬ 报告上级党委、 政府ꎮ

十二、 恢复重建组

组 长: 副组长:

— ５７ —

联络员:

参加单位: 属地政府负责组织协调发展改革、 财政、 公安、交通、 铁路、 民航、 工业和信息化、 住房城乡建设、 水利、 通信、 红会等有关部门单位ꎮ

职 责: 负责恢复社会秩序ꎬ 修复被损坏的交通、 通信、 供水、 排水、 供电、 供气、 供热等公共设施ꎮ 需要上级政府支援的可提出请求ꎬ 提供资金、 物资支持和技术指导ꎮ

— ５８ —

附件 ５

# 指挥长第一次会议讲话提纲

一、 宣布成立省级现场指挥部

按照省总指挥部指令ꎬ 成立省 ＸＸ 灾害事故现场指挥部ꎬ 由

ＸＸ 担任指挥长ꎬ ＸＸ、 ＸＸ、 ＸＸ 担任副指挥长ꎬ 下设综合协调组、 灾害监测组、 抢险救援组、 治交通管制组、 医疗防疫组、 善后处置组、 信息发布及新闻宣传组 ( 新闻发布室 )、 群众生活组、 基础设施保障和生产恢复组、 专家支持组、 调查评估组等工作组ꎬ 由有关省级部门牵头做好各项工作ꎮ

二、 通报灾害事故基本情况

ＸＸ 月 ＸＸ 日 ＸＸ 时ꎬ 省 ＸＸ 市 ＸＸ 区 ( 县 ) ＸＸ 村 ( 社区 ) ＸＸ ( 地名 ) 发生一起 ＸＸ 灾害事故ꎮ 截至 ＸＸ 日 ＸＸ 时ꎬ 灾害事故造成 ＸＸ 人死亡 ＸＸ 人受伤ꎬ ＸＸ 人被困ꎬ ＸＸ 人失联ꎮ

三、 各小组汇报各自工作开展情况和下一步行动措施ꎮ

四、 根据汇报情况ꎬ 充分听取专家意见ꎬ 研判会商形成具体救援处置行动决议ꎬ 下指令开展救援工作ꎮ

五、 工作要求

一是科学施救ꎬ 全力救人ꎬ 严防次生事故发生ꎮ 当前ꎬ 首要

任务是救人ꎬ 只要有一线的希望ꎬ 就要百倍的努力ꎬ 选派精干人员分班轮换、 昼夜作业ꎬ 调度设备器材ꎬ 尽最大的努力搜救被困

— ５９ —

人员ꎮ 同时要做好监测ꎬ 加强自身安全防范ꎬ 绝不发生次生事故ꎮ二是强化领导ꎬ 责任到人ꎬ 积极开展善后工作ꎮ 要根据相关

政策规定抓紧研究抚恤赔付标准ꎬ ＸＸ 个善后工作组 “ 一对一” 包户负责ꎬ 每个工作组 ３—５ 人ꎬ 关爱安抚、 政策宣传措施落实ꎬ方法得当ꎬ 深入细致ꎮ

三是加强宣传ꎬ 舆论引导ꎮ 省、 市宣传部门按规定程序加强信息管理ꎬ 统一发布渠道ꎬ 加强媒体沟通ꎬ 正确舆论引导ꎮ

四是结合实际ꎬ 密切协同ꎮ 省有关部门和市 ( 州 ) 要积极配合灾害事故调查组开展工作ꎬ 彻底查清事件原因ꎬ 依纪依法严肃处理事件责任人ꎮ

五是注重实效ꎬ 确保安全ꎮ 保持救援现场秩序ꎬ 防止围观、聚集等ꎻ 加强道路交通疏导管理ꎬ 确保救援人员、 物资、 器材运输畅通ꎻ 稳妥做好被困人员亲属群体工作ꎬ 防止个别人串连、 煽动滋事ꎬ 对违法行为要坚决制止ꎻ 强化社会面信息掌控工作ꎬ 加强当地治安、 信访等工作ꎬ 确保社会面稳定ꎮ

六是开展大排查、 大整治ꎮ 对全省安全生产 ( 自然灾害 ) 有关的危化、 交通、 建设、 火灾等行业、 单位也要进行大排查、大整治ꎬ 举一反三ꎬ 吸取教训ꎬ 时刻绷紧安全这根弦ꎮ

— ６０ —

附件 ６

# 省重特大灾害事故

现场处置指挥部领导批示抄告单

〔２０ＸＸ〕 ＸＸＸ 号

省重特大灾害事故现场处置指挥部 ２０ＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日 Ｘ 时 ｘ 分

ＸＸ 单位:

现将 ＸＸ 领导针对 “ ＸＸ 灾害事故” 的批示抄告你们ꎮ 请务必坚持科学救援理念ꎬ 把人员搜救放在处置工作的首位ꎬ 严防次生衍生事件发生ꎮ 请 ＸＸ 单位牵头ꎬ ＸＸ、 ＸＸ 单位配合ꎬ 认真落实领导批示精神ꎬ 并及时将办理情况反馈综合协调组ꎮ

Ｘ 月 Ｘ 日

电话: ＸＸＸＸＸＸ ( 带传真 )

— ６１ —

附件 ７

# 应急处置专报

省重特大灾害事故现场处置指挥部 年 月 日

标题

( 正文 )

一、 基本情况二、 处置情况三、 下步打算

主报:

抄报:

编辑: 签发:

— ６２ —

附件 ８

# 省 ＸＸＸ

关于终止 ＸＸＸ 突发事件 Ｘ 级应急响应的请示

ＸＸＸ 省总指挥部:

ＸＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日ꎬ 按照 ＸＸＸ 突发事件应急指挥部要求ꎬ 结合现场抢险救援实际情况ꎬ 省应急管理厅委员会在组织应急救援、地震、 水文、 气象、 环保、 地质、 法律等方面的专家ꎬ 专题会议研究论证现场救援现状ꎮ 经专家组综合研判ꎬ 定性定量分析ꎬＸＸＸ 突发事件在技术层面满足终止 ｘ 级应急响应的条件ꎬ 并符合相关法律法规ꎬ 拟建议 “ 终止 ＸＸＸ 突发事件 Ｘ 级应急响应” ꎮ

如无不妥ꎬ 请批示ꎮ

ＸＸＸ 省专项指挥部办公室

ＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日

— ６３ —

# 关于终止 ＸＸＸ 突发事件 Ｘ 级应急响应的决定

ＸＸＸ 现场指挥部:

鉴于 ＸＸＸ 突发事件的应急状态解除ꎬ 经 ＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日专家会商ꎬ 综合研判ꎬ 全面评估ꎬ 决定于 ＸＸ 年 ＸＸ 月 ＸＸ 日 Ｘ 时终止 ＸＸＸ 突发事件 Ｘ 级应急响应ꎮ

ＸＸＸ 省总指挥部

ＸＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日

报: 应急管理部ꎬ 省委省政府ꎮ

印发: 指挥部各工作组 ＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日

— ６４ —

附件 ９

# 关于调度 ＸＸＸ 应急队伍的指令

ＸＸＸ 救援组长:

现根据 ＸＸＸ 组在 ＸＸＸ 地救援情况ꎬ 很难有力应对当前灾害事故ꎬ 需调动你组救援力量 ５０ 人由专人负责前往协助救援处置ꎬ接令后请迅速前往指定地ꎮ

ＸＸＸ 现场指挥长

ＸＸ 年 Ｘ 月 Ｘ 日

— ６５ —

信息公开属性: 依申请公开

抄送: 省长、 各副省长ꎬ 秘书长、 各副秘书长ꎬ 省委办公厅ꎬ 省政府办公厅ꎬ 各地应急部门ꎮ

青海省突发公共事件应急管理委员会 ２０２１ 年 １ 月 ２５ 日印发